



PARLAMENTO
DE GALICIA



BOLETÍN OFICIAL DO PARLAMENTO DE GALICIA

X leislatura
Número 536
24 de setembro de 2019



CSV: BOPGDSPGcR33mwNRt5
Verificación:
<https://sede.parlamentodegalicia.gal/tramites/csv/>



SUMARIO

1. Procedementos de natureza normativa

1.1. Procedementos de natureza normativa

1.1.2. Propostas de normas

1.1.2.1. Proxectos e proposicións de lei

1.1.2.1.1. Proxectos de lei

■ Emendas á totalidade presentadas ao Proxecto de lei de medidas de garantía do abastecemento nos episodios de seca e nas situacións de risco sanitario

- Do G. P. Mixto (doc. núm. 55977) [176537](#)
- Do G. P. do Bloque Nacionalista Galego (doc. núm. 55978) [176539](#)
- Do G. P. Grupo Común da Esquerda (doc. núm. 55997) [176548](#)

1.3. Procedementos de control e impulso

1.3.6. Proposicións non de lei

1.3.6.2. Proposicións non de lei en Comisión

1.3.6.2.4. Proposicións tramitadas

1.3.6.2.4. Proposicións tramitadas

COMISIÓN 4ª, EDUCACIÓN E CULTURA

Rexeitamento das iniciativas

■ 41894 (10/PNC-003414)

Grupo Parlamentario dos Socialistas de Galicia

Vilán Lorenzo, Patricia e catro deputados/as máis

Sobre as actuacións que debe levar a cabo a Xunta de Galicia en relación coa solicitude á entidade Unión Fenosa (UDF) para a relocalización e proposición dun novo emprazamento do transformador eléctrico situado no CEIP de Barcelos, en Pontevedra [176534](#)

■ 44992 (10/PNC-003620)

Grupo Parlamentario dos Socialistas de Galicia

Burgo López, María de la Concepción e Álvarez Martínez, Luis Manuel

Sobre as medidas que debe adoptar a Xunta de Galicia para a elaboración dun plan de fomento do libro e a lectura, con especial atención ao impulso do galego como lingua de lectura [176535](#)

■ 50133 (10/PNC-004060)

Grupo Parlamentario de En Marea

Cuña Bóveda, María de los Ángeles e Chao Pérez, Luca

Sobre o fortalecemento dos sistemas de control do Goberno galego para garantir a preservación do patrimonio arqueolóxico [176535](#)



2. Elección e composición do Parlamento, réxime e goberno interior, organización e funcionamento

2.2. Composición do Parlamento e dos seus órganos

2.2.1. Composición do Pleno

Resolución da Presidencia do Parlamento, do 23 de setembro de 2019, pola que se toma coñecemento do acordo da Xunta Electoral de Galicia polo que se proclama deputado electo do Parlamento de Galicia a don Óscar Vilar Chento (doc. núm. 55969) [176535](#)



1. Procedementos de natureza normativa

1.1. Procedementos de natureza normativa

1.1.2. Propostas de normas

1.1.2.1. Proxectos e proposicións de lei

1.1.2.1.1. Proxectos de lei

Emendas á totalidade presentadas ao Proxecto de lei de medidas de garantía do abastecemento nos episodios de seca e nas situacións de risco sanitario

A Mesa da Comisión 2ª, Ordenación Territorial, Obras Públicas, Medio Ambiente e Servizos, na reunión do día 23 de setembro de 2019, adoptou o seguinte acordo:

Cualificación das emendas á totalidade presentadas ao Proxecto de lei de medidas de garantía do abastecemento nos episodios de seca e nas situacións de risco sanitario.

Examinados os tres escritos presentados e dado que se axustan aos requisitos establecidos no Regulamento da Cámara, acorda a súa admisión co seguinte detalle:

Emendas á totalidade de devolución:

- Do G. P. Mixto (doc. núm. 55977)
- Do G. P. do Bloque Nacionalista Galego (doc. núm. 55978)
- Do G. P. Grupo Común da Esquerda (doc. núm. 55997)

Santiago de Compostela, 23 de setembro de 2019

Miguel Ángel Santalices Vieira

Presidente

1.3. Procedementos de control e impulso

1.3.6. Proposicións non de lei

1.3.6.2. Proposicións non de lei en Comisión

1.3.6.2.4. Proposicións tramitadas

1.3.6.2.4. Proposicións tramitadas

COMISIÓN 4ª, EDUCACIÓN E CULTURA

A Comisión 4ª, Educación e Cultura, na súa sesión do 20 de setembro de 2019, adoptou os seguintes acordos:

Rexeitamento das iniciativas

- 41894 (10/PNC-003414)

Grupo Parlamentario dos Socialistas de Galicia

Vilán Lorenzo, Patricia e catro deputados/as máis



Sobre as actuacións que debe levar a cabo a Xunta de Galicia en relación coa solicitude á entidade Unión Fenosa (UDF) para a relocalización e proposición dun novo emprazamento do transformador eléctrico situado no CEIP de Barcelos, en Pontevedra
BOPG nº 405, do 03.01.2019

Sométese a votación e resulta rexeitada por 4 votos a favor, 7 votos en contra e 1 abstencións.

- 44992 (10/PNC-003620)

Grupo Parlamentario dos Socialistas de Galicia

Burgo López, María de la Concepción e Álvarez Martínez, Luis Manuel

Sobre as medidas que debe adoptar a Xunta de Galicia para a elaboración dun plan de fomento do libro e a lectura, con especial atención ao impulso do galego como lingua de lectura

BOPG nº 427, do 06.02.2019

Sométese a votación e resulta rexeitada por 5 votos a favor, 7 votos en contra e 0 abstencións.

- 50133 (10/PNC-004060)

Grupo Parlamentario de En Marea

Cuña Bóveda, María de los Ángeles e Chao Pérez, Luca

Sobre o fortalecemento dos sistemas de control do Goberno galego para garantir a preservación do patrimonio arqueolóxico

BOPG nº 481, do 29.05.2019

Sométese a votación e resulta rexeitada por 5 votos a favor, 7 votos en contra e 0 abstencións.

Santiago de Compostela, 20 de setembro de 2019

Eva Solla Fernández

Vicepresidenta 2ª

2. Elección e composición do Parlamento, réxime e goberno interior, organización e funcionamento

2.2. Composición do Parlamento e dos seus órganos

2.2.1. Composición do Pleno

Resolución da Presidencia do Parlamento, do 23 de setembro de 2019, pola que se toma coñecemento do acordo da Xunta Electoral de Galicia polo que se proclama deputado electo do Parlamento de Galicia a don Óscar Vilar Chento (doc. núm. 55969)

Examínase o acordo da Xunta Electoral do 18 de setembro de 2019 polo que se proclama candidato electo a deputado do Parlamento de Galicia a don Óscar Vilar Chento, candidato do Partido dos Socialistas de Galicia-PSOE pola circunscrición electoral da Coruña nas eleccións autonómicas do 25 de setembro de 2016, como consecuencia do cesamento como deputada de dona María Dolores Toja Suárez, así como a correspondente credencial que o acredita como tal (doc. núm. 55971).



A Presidencia, dado que se cumpren os requisitos legais exixidos, en uso da delegación temporal de competencias de xestión ordinaria da Mesa do Parlamento na Presidencia da Cámara (Acordo da Mesa do Parlamento do 31 de outubro de 2016, publicado no *Boletín Oficial do Parlamento de Galicia* núm. 9, do 8 de novembro de 2016), resolve:

1º. Tomar coñecemento do acordo da Xunta Electoral de Galicia, do 18 de setembro de 2019, polo que se proclama candidato electo a deputado do Parlamento de Galicia a don Óscar Vilar Chento, candidato do Partido dos Socialistas de Galicia-PSOE pola circunscrición electoral da Coruña nas eleccións autonómicas do 25 de setembro de 2016, como consecuencia do cesamento como deputada de dona María Dolores Toja Suárez, con efectos xurídicos desde o 18 de setembro de 2019.

2º. Tomar coñecemento da credencial expedida polo citado órgano da Administración electoral.

3º. Dar conta desta resolución na reunión da Mesa que terá lugar o 26 de setembro de 2019.

4º. Comunicar este acordo a Intervención e Asuntos Económicos, e aos servizos de Persoal e Réxime Interior, Tecnoloxías da Información e de Asistencia Parlamentaria.

5º. Publicar este acordo no *Boletín Oficial do Parlamento de Galicia*.

Santiago de Compostela, 23 de setembro de 2019

Miguel Ángel Santalices Vieira

Presidente



Á MESA DO PARLAMENTO

O Grupo Parlamentario Mixto, a iniciativa do seu deputado **Davide Rodríguez Estévez** e a través do seu voceiro **Luís Villares Naveira**, ao abeiro do disposto no artigo 112 do Regulamento da Cámara, presenta a seguinte **emenda á totalidade con solicitude de devolución**, ao **Proxecto de lei de medidas de garantía do abastecemento nos episodios de seca e nas situacións de risco sanitario**, [doc. núm. 52558 (10/PL-000017)] en base ás seguintes consideracións.

Dende o Grupo Parlamentario Mixto mostramos a nosa preocupación con respecto de certos aspectos desta nova lei que poderían contravir determinadas disposicións normativas, articulando un réxime de intervención directa por parte da Entidade Pública Augas de Galicia sen desenvolver as tramitacións administrativas que corresponderían, minorando, en consecuencia, o réxime de garantías legalmente establecido.

Conscientes da necesidade da adopción de medidas en orde á debida protección dos recursos hídricos, as medidas adoptadas nesta lei teñen que ir precedidas dunha profunda análise aos efectos de evitar accións que puideran afectar de modo irremediable ao dominio público hidráulico, para o cal, resulta imprescindible que se sigan os procedementos legalmente establecidos coa intervención e o consenso de tódalas administracións implicadas.

Dende o Grupo Parlamentario Mixto, rexeitamos a creación dun réxime sancionador para os concellos en función da existencia de perdas ou fugas nas redes municipais de abastecemento. En lugar de sancionar... por que non se



habilitan axudas efectivas para mellorar as redes municipais e corraxir as eivas que poida haber?

Esta lei producirá ademais contravención das previsións do art. 120 e 231 da Lei 9/2017, ditado ao abeiro do art. 149.1.18ª da Constitución Española, das previsións do art. 58 do Real Decreto Lexislativo 1/2001, ditado ao abeiro do art. 149.1.23ª da Constitución Española e do art. 18 e art. 38 do Real Decreto 907/2007, ditado ao abeiro do art. 149.1.23ª da Constitución Española, así como das previsións do art. 149.3 no que se determina o carácter supletorio nas Comunidades Autónomas do dereito estatal.

Por estas razóns, o Grupo Parlamentario Mixto presenta a seguinte emenda á totalidade ao Proxecto de lei de medidas de garantía do abastecemento nos episodios de seca e nas situacións de risco sanitario.

Santiago de Compostela, 18 de setembro de 2019.

Asdo.: Davide Rodríguez Estévez

Luís Villares Naveira

Deputado e Voceiro do G.P. Mixto.

Asinado dixitalmente por:

David Rodríguez Estévez na data 18/09/2019 17:11:21

Luis Villares Naveira na data 18/09/2019 17:11:31





BLOQUE
NACIONALISTA
GALEGO

OFICINA PARLAMENTAR

Parlamento de Galiza

Rúa do Hórreo, s/n. Tel. 0034 981 551 545
Fax. 0034 981 551 420. Fax prensa: 0034 981 551 421
gp-bng@parlamentodegalicia.gal
15702 Santiago de Compostela
Galiza

Á Mesa do Parlamento

O Grupo Parlamentar do Bloque Nacionalista Galego (BNG), ao abeiro do disposto no artigo 112 do Regulamento da Cámara, presenta a seguinte **emenda á totalidade, de devolución, ao Proxecto de lei de medidas de garantía do abastecemento nos episodios de seca e nas situación de risco sanitario [10/PL-000017 (doc. núm. 53558)]**, en base ás seguintes consideracións:

O presente proxecto de lei é resultado das présas e a improvisación, o que deriva nunha lei “Frankenstein”, sometido a continuas revisións e modificacións na súa tramitación e obxecto dunha auténtica mutilación e vapuleo por parte da asesoría xurídica xeral.

A este respecto chama a atención a cantidade de modificacións substanciais do contido, de cambios de redacción e de supresións do articulado derivados do informe da asesoría xurídica xeral, que ten data do 3 de xullo de 2019. E non deixa de sorprenden a intensa actividade de Augas de Galicia nas escasas 24 horas comprendidas entre a emisión deste informe e a elaboración do informe de Augas de Galicia, a revisión e modificación do texto e a aprobación polo Consello da Xunta. Podería dicirse que o departamento de Augas de Galicia traballou máis na redacción da lei nesas 24 horas que nos 24 meses anteriores.

As présas e a improvisación traen causa da parálise e da inacción da Xunta de Galicia, e nomeadamente de Augas de Galicia, no período comprendido entre a aprobación da Lei de augas (2010) e o inicio da tramitación deste proxecto de lei en decembro de 2018, período de tempo de 8 anos no que houbo unha auténtica deixación de funcións por parte da administración hidráulica de Galiza, tanto no que ten que ver co previsto na Lei 10/2001 do Plan Hidrolóxico Nacional, concretamente no artigo 27.4,



como sobre todo nas determinacións da lei 9/2010 de augas de Galicia e na normativa que a desenvolve, especialmente o Decreto 1/2015 polo que se aproba o Regulamento de planificación en materia de augas.

Resulta pois que con este proxecto de lei a Xunta de Galicia pretende impoñer numerosas obrigas ás entidades locais en relación coa cantidade e calidade do abastecemento de auga á poboación cando ao longo de 9 anos a administración galega incumpriu sistematicamente as obrigas do marco legal, nomeadamente as relacionadas coa revisión e actualización do plan de seca e a aprobación do **Plan xeral galego de abastecemento**.

Chama especialmente a atención o incumprimento da obriga de aprobar o **Plan xeral galego de abastecemento**, malia a que estaba incluído nas actuacións do Plan Hidrolóxico Galicia Costa cunha partida de 500.000 euros.

Este instrumento de planificación é fundamental e previo a unha lei como a que se pretende aprobar, tal como se especifica no seu obxecto:

Artigo 15. Obxecto do plan xeral galego de abastecemento

De acordo co previsto no artigo 36 da Lei 9/2010, do 4 de novembro, de augas de Galicia, o plan xeral galego de abastecemento terá por obxecto:

a) Establecer os criterios xerais e os obxectivos para garantir axeitadamente o abastecemento de toda a poboación galega en coherencia coa lexislación e coa planificación hidrolóxica aplicable.

b) Regular os principios xerais por que se deben rexer os servizos de abastecemento en coherencia co regulamento marco establecido no artigo 31 da Lei 9/2010.





BLOQUE
NACIONALISTA
GALEGO

OFICINA PARLAMENTAR

Parlamento de Galiza

Rúa do Hórreo, s/n. Tel. 0034 981 551 545
Fax. 0034 981 551 420. Fax prensa: 0034 981 551 421
gp-bng@parlamentodegalicia.gal
15702 Santiago de Compostela
Galiza

c) Dispoñer dun programa de accións específicas dirixidas á racionalización dos consumos de auga e o conseguinte aforro de recursos hídricos.

d) Conter os criterios xerais, en coherencia cos plans de seca, para a elaboración por parte das entidades locais afectadas dos seus plans de emerxencia.

e) Definir o marco xeral de financiamento das obras e das actuacións incluídas no plan.

f) Establecer os criterios e a organización necesaria para o seguimento e, de ser o caso, a revisión do plan.

g) Cantas outras determinacións sexan necesarias para os efectos da realización dos obxectivos da Lei 9/2010, do 4 de novembro, de augas de Galicia.

Un proxecto de lei desta natureza debería vir precedido do desenvolvemento do marco legal e tamén doutras medidas que foron reiteradamente anunciadas e non pasaron de ser un exercicio de propaganda, como o tantas veces anunciado **Pacto Local da Auga**.

Este pacto foi obxecto o 30 de outubro de 2013 dunha comparecencia a petición propia do daquela conselleiro da CMATI, Agustín Hernández, recentemente premiado coa presidencia do Consello Económico e Social de Galicia. Anunciado en outubro de 2013, foi obxecto de sinatura coa FEGAMP en novembro de 2013 e 6 anos despois non pasou da fase dos anuncios, das fotos e das roldas de prensa.

Neste período de tempo, o parlamento galego aprobou, en marzo de 2017, unha proposición non de lei na que se “insta á Xunta a dar prioridade na negociación coa FEGAMP, co obxecto de acadar un acordo no próximo ano, e desenvolver o Pacto Local da auga os seguintes obxectivos:





OFICINA PARLAMENTAR
Parlamento de Galiza

Rúa do Hórreo, s/n. Tel. 0034 981 551 545
Fax. 0034 981 551 420. Fax prensa: 0034 981 551 421
gp-bng@parlamentodegalicia.gal
15702 Santiago de Compostela
Galiza

- Determinación de criterios claros de prioridade nos investimentos en materia de obras hidráulicas
- O establecemento dunha estrutura tarifaria de referencia.”

O **Pacto Local da Auga** ficou en papel mollado. Como o **Consello Asesor para o Uso Sustentábel da Auga**, previsto na Lei de Augas de 2010, anunciada a creación en 2013 e *non nato* 6 anos despois. E non estamos diante dunha cuestión menor pois a preservación dos recursos, a eficiencia, o bo uso, a racionalización, a redución, o aforro, a reutilización da auga son un dos eixes centrais da xestión do ciclo da auga.

Mais alá da responsabilidade do goberno galego na situación que se pretende combater coa presente lei, bótase de menos na memoria xustificativa unha análise do actual contexto meteorolóxico, marcado pola tendencia á baixada das precipitacións, á redución dos recursos hídricos dispoñíbeis e a intensificación dos episodios de seca. E máis alá da realidade xa evidenciada empiricamente, bótase en falta unha previsión de escenarios futuros dos que existen predicións recentes que fixo públicas o Observatorio da Sostenibilidade e que debuxan unha evolución moi preocupante en moitas zonas de Galiza nos próximos 30 anos.

O lóxico sería pois contar con todos estes estudos previos e en función deles desenvolver unha planificación que teña en conta as especificidades climáticas e meteorolóxicas das distintas zonas de Galicia, pois a evolución prevista é moi diferente segundo as áreas xeográficas e nalgúns casos mesmo presenta tendencias contrarias.

Un estudo destas características debería ter en conta, ademais da previsíbel evolución do clima, unha diagnose dos recursos dispoñíbeis nas augas superficiais e subterráneas, os efectos sobre a cantidade e a calidade das reservas hídricas de factores





BLOQUE
NACIONALISTA
GALEGO

OFICINA PARLAMENTAR

Parlamento de Galiza

Rúa do Hórreo, s/n. Tel. 0034 981 551 545
Fax. 0034 981 551 420. Fax prensa: 0034 981 551 421
gp-bng@parlamentodegalicia.gal
15702 Santiago de Compostela
Galiza

como os usos do solo, o estado das bacías, os lumes, a política forestal, as actividades industriais, o sector agrogandeiro, as infraestruturas ou a demografía.

E aínda que o obxecto desta lei é a garantía de abastecemento á poboación en episodios de seca e en situacións de risco sanitario, consideramos imprescindible facer unha boa diagnose e unha avaliación das necesidades de abastecemento de auga para garantir a actividade económica, especialmente no caso das necesidades do sector primario en zonas do país sometidas periodicamente a restricións e situacións de seca prolongada.

Por outra parte, no que se refire ao abastecemento para o consumo humano, cómpre facer unha análise a respecto das diferentes situacións que se dan no territorio, fundamentalmente relacionadas co carácter urbano ou rural dos asentamentos, a concentración ou dispersión da poboación, e polo tanto do maior esforzo inversor que teñen que facer os concellos rurais e que teñen unha maior extensión territorial, maior dispersión poboacional e maior número de núcleos residenciais. E en relación co anterior, bótase de menos unha referencia explícita no texto á realidade, aos problemas e ás necesidades das traídas de augas veciñais comunitarias.

Outro dos aspectos que se trata con excesiva lixeireza é o relativo á memoria económico-financeira, da que se infire que esta lei non terá na práctica incremento de custos para a administración autonómica. Parécenos que esta afirmación está completamente fóra da realidade, pois resulta evidente que as administracións locais non dispoñen dos recursos económico-financeiros necesarios para facerlle fronte aos investimentos esixidos pola lei, máxime nun contexto de escaseza de recursos, de infrafinanciamento e de fortes restricións do gasto.

Esta afirmación da memoria financeira é particularmente chocante tamén nun contexto de forte redución do gasto do goberno galego no programa 542 A





BLOQUE NACIONALISTA GALEGO

OFICINA PARLAMENTAR

Parlamento de Galiza

Rúa do Hórreo, s/n. Tel. 0034 981 551 545
Fax. 0034 981 551 420. Fax prensa: 0034 981 551 421
gp-bng@parlamentodegalicia.gal
15702 Santiago de Compostela
Galiza

Planificación e xestión hidráulica, no que se deixaron de executar arredor de 200 millóns de euros desde o ano 2009.

Tendo en conta a forte repercusión nas competencias, no gasto e na dispoñibilidade de medios das entidades locais, entendemos que o proxecto de lei non foi consensuado cos concellos. Aínda que se tiveron en conta algunhas suxestións da FEGAMP no tocante aos prazos de aplicación da norma, a realidade é que non houbo o nivel necesario de diálogo, negociación e participación dos concellos, en canto principais destinatarios da lei.

Ademais, de todo o anterior, consideramos que o actual marco competencial, coa limitación das competencias de Galiza ás augas intracomunitarias, dificulta gravemente a xestión integral dos recursos hídricos, polo que se debería avanzar cara a un novo marco legal no que Galiza exercese todas as competencias nesta materia.

Mais consideramos que os aspectos máis nocivos do texto teñen que ver coas previsións de actuacións que deben realizar as entidades locais e cos prazos para a súa execución, que entendemos que están completamente fóra da realidade e son absolutamente inviábeis. Máxime cando a Xunta de Galicia non cumpriu a súa parte do plan e non concreta ningún compromiso, en contra do previsto no **Pacto Local da Auga**, para facerlle fronte a unha situación tan complexa como a da garantía do abastecemento de auga, en cantidade e calidade, para a poboación en situacións de seca e risco sanitario.

Velaquí algúns aspectos irrealis e inviábeis que cómpre corrixir e que xustifican por si sos a devolución do texto:

- 1) Non se fai referencia ao **Plan Xeral Galego de Abastecemento**, que segundo a Lei de Augas e o Regulamento de 2015 deberá “*Conter os criterios xerais, en coherencia cos plans de seca, para a elaboración por parte*





BLOQUE
NACIONALISTA
GALEGU

OFICINA PARLAMENTAR

Parlamento de Galiza

Rúa do Hórreo, s/n. Tel. 0034 981 551 545
Fax. 0034 981 551 420. Fax prensa: 0034 981 551 421
gp-bng@parlamentodegalicia.gal
15702 Santiago de Compostela
Galiza

das entidades locais afectadas dos seus plans de emerxencia”. A lei de augas tamén establece que “Corresponderá tamén a Augas de Galicia a coordinación dos plans de emerxencia das administracións públicas responsábeis de sistemas de abastecemento urbano que sirvan a unha poboación igual ou superior a vinte mil habitantes”.

2) Non se concretan as medidas previstas no **Pacto Local da Auga**, que deberían establecer os acordos xerais entre a administración autonómica e a local, previos á tramitación da presente lei.

3) Non se desenvolve unha estratexia eficaz para o uso sustentábel da auga, máxime considerando que era obxectivo central do *non nato* **Plan xeral galego de abastecemento** “Dispoñer dun programa de accións específicas dirixidas á racionalización dos consumos de auga e o conseguinte aforro de recursos hídricos”.

4) Establécese un procedemento pouco garantista, pouco respectuoso coa autonomía municipal, pouco transparente e nada participativo na contratación de obras de emerxencia. E non se prevé unha avaliación de diferentes alternativas para prever e dar resposta a situacións de seca, considerando especialmente as repercusións das actuacións nos caudais ecolóxicos e os efectos sobre actividades tradicionais.

5) Non se prevén medidas de prevención da contaminación das augas por actividades económicas intensivas e polo encoramento para aproveitamentos hidroeléctricos.

6) A Disposición Adicional Segunda prevé uns prazos absolutamente inviábeis e contraditorios, pois o lóxico sería que houbo un prazo para realizar a auditoría e, unha vez coñecidos os resultados, outro prazo a





OFICINA PARLAMENTAR
Parlamento de Galiza
Rúa do Hórreo, s/n. Tel. 0034 981 551 545
Fax. 0034 981 551 420. Fax prensa: 0034 981 551 421
gp-bng@parlamentodegalicia.gal
15702 Santiago de Compostela
Galiza

seguir para aprobar o plan de actuacións. A previsión dun imposto para gravar as perdas superiores ao 20% da auga captada é completamente irreal tendo en conta a situación de partida, con porcentaxes de perda superiores ao 35% e mesmo por riba do 40%. En lugar de medidas punitivas, consideramos máis acaídas medidas de apoio aos concellos, ás mancomunidades, aos sectores produtivos e comunidades de augas que primen a preservación dos acuíferos e das concas fluviais así como ás entidades que xestionen sistemas de abastecemento, tratamento e consumo de auga con criterios de aforro, redución, reutilización, eficiencia e calidade. Ademais, o Plan de actuacións debe elaborarse en coordinación cos instrumentos previstos na lexislación autonómica e estatal de augas e coa cofinanciación correspondente pois resulta evidente a insuficiencia financeira dos concellos para levar a cabo os investimentos necesarios.

7) Non se establece a obriga de realizar auditorías e plans de actuación no caso de empresas que teñen concesións de abastecemento e que contan con infraestruturas obsoletas e elevadas perdas nas redes de conducción.

8) Debería establecerse un prazo máis amplo para a instalación de contadores homologados de medición de consumo de auga, polo menos no caso das traídas de augas veciñais. Cómpre ter en conta a importante función social que cumpren estas comunidades, e a necesidade de incrementar as axudas públicas para modernización das redes así como levar a cabo un programa de asesoramento sobre o uso sustentábel da auga.

9) Non se prevén mecanismos de participación social na elaboración dos plans de emerxencia e dos plans de actuación.





OFICINA PARLAMENTAR
Parlamento de Galiza
Rúa do Hórreo, s/n. Tel. 0034 981 551 545
Fax. 0034 981 551 420. Fax prensa: 0034 981 551 421
gp-bng@parlamentodegalicia.gal
15702 Santiago de Compostela
Galiza

10) Incorporáranse numerosos artigos que supoñen a modificación da Lei de augas, polo que o razoábel sería proceder a modificación e actualización da citada lei.

Polo anteriormente exposto, o Grupo Parlamentar do Bloque Nacionalista Galego formula esta emenda de totalidade ao Proxecto de lei de medidas de garantía do abastecemento nos episodios de seca e nas situación de risco sanitario, solicitando a devolución ao Goberno.

Santiago de Compostela, 18 de setembro de 2019

Asdo.: **Luis Bará Torres**
Deputado do G.P. do BNG
Ana Pontón Mondelo
Portavoz do G.P. do BNG

Asinado dixitalmente por:

Xosé Luis Bará Torres na data 18/09/2019 17:24:38

Ana Pontón Mondelo na data 18/09/2019 17:24:44



Á MESA DO PARLAMENTO

O Grupo Parlamentario Grupo Común da Esquerda, a iniciativa dos seus deputados **Marcos Cal Ogando e Antón Sánchez García**, ao abeiro do disposto no artigo 112 do Regulamento da Cámara, presenta a seguinte **Emenda á Totalidade, de devolución, ao Proxecto de Lei de medidas de garantía do abastecemento nos episodios de seca e nas situacións de risco sanitario (doc. núm. 52558, 10/PL-000017)**.

Exposición de motivos

Os efectos do cambio climático conducen a un escenario de aumento xeral da severidade das secas tanto meteorolóxicas como hidrolóxicas, debido aos efectos combinados da redución das precipitacións e incremento de temperatura, que ten como consecuencias un aumento da evapotranspiración e como resultado unha diminución da escorrentía media.

É por iso polo que á hora de elaborar estratexias e plans para facer fronte á seca débese asumir como marco de referencia básica o marco de cambio climático en curso, deseñando e aplicando axeitadas directrices de prevención e xestión dos correspondentes riscos derivados, sempre aplicando o principio de precaución, tal e como exige a Directiva Marco de Auga.

Mais aínda cando de forma nominal xa ninguén nega a existencia do cambio climático é preciso, dende as políticas públicas, estar alerta fronte a dinámicas perniciosas que queiran facer dos efectos do cambio climático unha oportunidade de negocio. Xustificar dende unha cultura do formigón, a construción de novas presas e transvases como fórmula base para garantir caudais en períodos de



seca, non só será irresponsable á hora de manexar os recursos públicos, será principalmente inútil e un marco de xestión absolutamente ineficaz. Os períodos de seca nunca son fenómenos de índole local, son sempre fenómenos de índole rexional polo que invertir en transvases e presas non aumentará a dispoñibilidade de recursos hídricos pois: no caso dos transvases tanto orixe como destino estarán sometidos ao mesmo proceso de seca e por tanto nas mesmas condicións de estrés hídrico e, no caso dos embalses, darán lugar a embalses baleiros. (Se existen necesidades de abastecemento en Vigo por mor dun fenómeno de seca, o mesmo fenómeno afectará aos caudais do Verdugo).

Débese, por tanto, apostar por unha nova cultura da auga fronte a unha vella cultura do formigón, recuperando os nosos ríos, recuperando os nosos acuíferos, que son os pulmóns hídricos da natureza e que deben ser as nosas reservas de auga nos períodos de seca. Isto require apostar pola protección e a conservación da calidade ambiental de todas as nosas augas (ríos, acuíferos, humedais, lagos e augas costeiras), como fixa a Directiva Marco de Auga. En resumo, debemos pasar dunha xestión do recurso a unha xestión ecosistémica das nosas augas.

É un erro, á hora de abordar un marco legislativo para a seca, tratar estes fenómenos como elementos aillados do ciclo integral da auga. A dispoñibilidade de caudais en cantidade e calidade necesarias para reducir a vulnerabilidade ambiental e social en períodos de seca está directamente vencellado á eficiencia e modernización dos servizos de abastecemento, saneamento e depuración, é dicir, cunha boa xestión do ciclo integral da auga. O proceso privatizador dos últimos anos inseriu a xestión da auga nun contexto de prioridade do beneficio privado sobre o ben común. As consecuencias deste modelo son claras: falta de inversión na rede de abastecemento (como consecuencia unha porcentaxe de fugas inadmisibles) e obsolescencia dos sistemas de captación, potabilización e depuración das augas.



Cómpre recuperar o ciclo integral da auga para o ben común, o que significa aplicar un modelo de xestión baseado en criterios de sustentabilidade e de beneficio social e ambiental, abordando a necesaria modernización das redes de abastecemento e saneamento (para o cal é fundamental apostar pola investigación), primando o aforro, a eficiencia e a participación social. O novo modelo de xestión da auga para que sexa eficaz fronte á seca, deberá priorizar as estratexias de “xestión da demanda” fronte aos tradicionais enfoques de “xestión da oferta”.

Este Proxecto de Lei prantexa un marco legislativo para a xestión da seca baseado nun enfoque absolutamente erróneo que resultará inútil á hora de facer fronte aos efectos da seca. Propónse un marco de xestión ineficaz para reducir a vulnerabilidade social e ambiental ante un aumento xeral da severidade dos ciclos de seca dentro dun escenario de cambio climático en curso. Por outra banda, este proxecto de Lei incumpre de forma sistemática os principios básicos da Directiva Marco de Auga.

Enúncianse a continuación os elementos fulcrais que fundamentan a enmenda á totalidade de devolución ao presente Proxecto de Lei:

- Este Proxecto de Lei incide de forma recorrente nun erro de enfoque baseado na xestión da auga como “recurso”, incumprindo unha das premisas básicas da Directiva Marco de Auga baseada na “xestión ecosistémica” das nosas augas.

Os períodos de seca son fenómenos recorrentes que incrementan temporalmente a presión sobre as nosas augas. Por tanto requiren unha xestión que as anticipe e as prevea, permitindo mitigar os seus efectos negativos. Dispoñer de acuíferos en



bo estado xoga un papel fundamental para asegurar o abastecemento en épocas de seca.

Unha xestión eficaz require dun marco de acción que garanta a existencia e dispoñibilidade de caudais en calidade e cantidade suficiente para reducir e paliar a vulnerabilidade ecolóxica e social en períodos de seca. É por iso polo que a Directiva Marco de Auga debe ser o marco no que se engloben as políticas públicas de xestión para a seca, pois fixa como obxectivo fundamental a protección e conservación da calidade ambiental de todas as augas (ríos, acuíferos, humedais, lagos e augas costeiras).

Este Proxecto de lei non prevé medidas encamiñadas á recuperación do bo estado ecolóxico dos ecosistemas acuáticos e o bo estado dos acuíferos que debera contituír a base da estratexia de prevención e xestión de riscos de seca. Non se menciona a necesidade de accións encamiñadas a recuperar e conservar a inercia funcional, así como as capacidades rexenerativas e de resiliencia destes sistemas naturais (con especial atención a acuíferos e humedais)

Asemade ignórase que a contaminación sistémica de ríos e acuíferos, agravada pola extracción abusiva de caudais, é outra das pezas fundamentais que fragiliza a nosa capacidade de xestión das secas, ao reducir a dispoñibilidade de augas de calidade.

-Non se establece o principio de precaución, tal como exige a Directiva Marco de Auga, á hora de elaborar estratexias e plans para facer fronte á seca no marco de cambio climático en curso, deseñando e aplicando axeitadas directrices de prevención e xestión dos correspondentes riscos derivados.

Na dinámica de cambio climático en curso entre os fenómenos relevantes que poderemos prever está o da diminución de esorrentía media, como consecuencia



da elevación da temperatura media e o conseguinte aumento da evapotranspiración da vexetación natural e cultivada. Por outra banda, a crecente forestación das cabeceiras, ao longo das últimas décadas, veu xeranando unha forte redución da esorrentía que aínda ten un percorrido por desenvolver.

Referente ao réxime pluviométrico, a incertidume é elevada, aínda que parece clara a tendencia a incrementarse a variabilidade climática, aumentando a frecuencia e intensidade dos ciclos de seca e dos fenómenos tormentosos e de gota fría. Isto debora levarnos a revisar a tradición de asumir a esorrentía media como base para avaliar a dispoñibilidade de caudais. A planificación debe basearse nun núcleo duro que asuma como referencia base os anos de escasez e non os de pluviosidade media. É por iso que a elevada incertidume existente en torno a tales fenómenos non pode xustificar unha actitude pasiva. Todo o contrario, a Directiva Marco de Auga exige incorporar na planificación a xestión de riscos baixo incertidume dende a aplicación do citado principio de precaución.

A planificación debe, por tanto, prever o previsible mais tamén establecer estratexias de prevención e xestión dos crecentes riscos de seca que se xeneran dende as dinámicas de cambio climático en curso, baixo o principio de precaución.

-Establécese un marco de xestión que non é útil para afrontar os períodos de seca, dado que se incurre de forma sistemática no erro de establecer estratexias de “oferta”, en lugar de priorizar estratexias de “demanda”, tal como indica a Directiva Marco de Auga.

Para establecer un marco de xestión eficaz supón un erro partir dunha concepción coxuntural e excepcional do que significan os períodos de seca. Cómpre asumilos como un fenómeno recorrente, estrutural e inevitable que implica necesariamente mudar a concepción ata agora establecida e afrontar a



problemática dende unha óptica de escasez crónica da auga. É dicir, asumir dende a planificación hidrolóxica a necesidade de que a demanda siga superando a dispoñibilidade do recurso.

Dende unha estratexias “de oferta” téndese a centrar esforzos en dispoñibilizar caudales regulados para o desenvolvemento de novos usos. Este proxecto de lei xustifica novos desenvolvementos “de oferta” para facer fronte a ciclos de seca, en lugar de centrar os esforzos en deseñar estratexias de prevención e xestión de novos ciclos. Trátase dunha estratexia absolutamente errada e non eficaz, pois asume os ciclos de seca como fenómenos locais, cando estes teñen carácter rexional, polo que invertir en transvases e embalses non aumentará a dispoñibilidade de recursos hídricos pois: no caso dos transvases tanto orixe como destino estrán sometidos ao mesmo proceso de seca e por tanto nas mesmas condicións de estrés hídrico e, no caso dos embalses, darán lugar a embalses baleiros.

- Incúrrese no erro de abordar un marco lexislativo para a xestión da seca, como un elemento aillado da xestión do ciclo integral da auga.

A dispoñibilidade de caudais en cantidade e calidade necesarias para reducir a vulnerabilidade ambiental e social en períodos de seca está directamente vinculado á eficiencia e modernización dos servicios de abastecemento, saneamento e depuración, é dicir, a unha correcta xestión do ciclo integral da auga.

O proceso privatizador dos últimos anos inseriu a xestión da auga nun contexto de prioridade do beneficio privado sobre o ben común. As consecuencias deste modelo son claras: falta de inversión na rede de abastecemento (como consecuencia unha porcentaxe de fugas inadmisibles) e obsolescencia dos sistemas de captación, potabilización e depuración das augas.



Cómpre recuperar a o ciclo integral da auga para o ben común, o que significa aplicar un modelo de xestión baseado en criterios de sustentabilidade e de beneficio social e ambiental, abordando a necesaria modernización das redes de abastecemento e saneamento, para o cal é fundamental apostar pola investigación.

-Débese afondar no desenvolvemento de mecanismos de participación cidadá como garantía dunha xestión eficaz dos ciclos de seca, tal e como indica a Directiva Marco de Auga.

A Directiva Marco de Auga fixa como un dos elementos fundamentais a participación cidadá nos procesos de planificación hidrolóxica. O Organismo de Conca débese encargar de fomentar e promover a participación activa das partes interesadas no proceso de planificación.

-Este Proxecto de lei non inclúe elementos que condicionen o desenvolvemento urbanístico á dispoñibilidade de auga, coa fin de evitar a futuro situación de vulnerabilidade social en períodos de seca.

É fundamental para un Proxecto de Lei sobre a Seca, que se introduzcan medidas de ordenación urbanística e territorial, que garantan perspectivas de sustentabilidade. Debéranse acometer as reformas lexislativas necesarias para que as novas urbanizacións requiran dun certificado de dispoñibilidade de caudais (con garantía de abastecemento en períodos de seca), expedido polos organismos responsables da xestión de augas.



Por todo o exposto, o Grupo Común da Esquerda solicita a devolución do **Proxecto de Lei de medidas de garantía do abastecemento nos episodios de seca e nas situacións de risco sanitario.**

Santiago de Compostela, 18 de setembro de 2019.

Asdo.: Marcos Cal Ogando

Antón Sánchez García

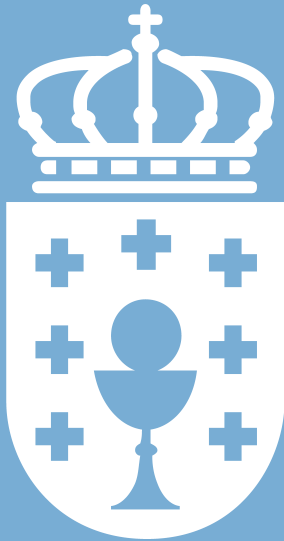
Deputado e vicevoceiro do G.P. Grupo Común da Esquerda.

Asinado dixitalmente por:

Marcos Cal Ogando na data 18/09/2019 18:08:39

Antón Sánchez García na data 18/09/2019 18:08:50





PARLAMENTO
DE GALICIA

BOLETÍN OFICIAL DO
PARLAMENTO DE GALICIA

Edición e subscricións:

Servizo de Publicacións do Parlamento de Galicia. Hórreo, 63. 15702. Santiago de Compostela.

Telf. 981 55 13 00. Fax. 981 55 14 25

Dep. Leg. C-155-1982. ISSN 1133-2727

