



# BOLETÍN OFICIAL DO PARLAMENTO DE GALICIA

Número 260

IX lexislatura

25 de marzo de 2014

## SUMARIO

### 1. Procedementos parlamentarios

#### 1.1. Procedementos de natureza normativa

##### 1.1.2. Propostas de normas

##### 1.1.2.1. Proxectos e proposicións de lei

##### 1.1.2.1.1. Proxectos de lei

#### Admisión a trámite e apertura do prazo de presentación de emendas

- 21335 (09/PL-000017)

Consellería de Presidencia, Administracións Públicas e Xustiza

Proxecto de lei de medidas urxentes derivadas da entrada en vigor da Lei 27/2013, do 27 de decembro, de racionalización e sustentabilidade da Administración local

[61739](#)

### 1.5. Procedementos relativos a outras institucións e órganos

#### 1.5.4. De ámbito europeo

##### 1.5.4.1. Unión Europea

Resolución da Presidencia, do 24 de marzo de 2014, pola que se admite a trámite o escrito das Cortes Xerais polo que se achega documentación relativa á Consulta sobre a aplicación do principio de subsidiariedade na Proposta de directiva do Parlamento Europeo e do Consello relativa á aproximación das lexislacións dos Estados membros sobre caseínas e caseinatos destinados ao consumo humano e pola que se derroga a Directiva 83/417/CEE do Consello [COM (2014) 174 final] [2014/0096 (COD)]

## SUMARIO

---

-09/UECS-000164 (21290)

Consulta sobre a aplicación do principio de subsidiaridade sobre a Proposta de directiva do Parlamento Europeo e do Consello relativa á aproximación das lexislacións dos Estados membros sobre caseínas e caseinatos destinados ao consumo humano e pola que se derroga a Directiva 83/417/CEE do Consello [COM (2014) 174 final] [2014/0096 (COD)] [61772](#)

## 1. Procedementos parlamentarios

### 1.1. Procedementos de natureza normativa

#### 1.1.2. Propostas de normas

##### 1.1.2.1. Proxectos e proposicións de lei

###### 1.1.2.1.1. Proxectos de lei

A Mesa do Parlamento, na súa sesión do día 24 de marzo de 2014, adoptou o seguinte acordo:

#### Admisión a trámite e apertura do prazo de presentación de emendas

- 21335 (09/PL-000017)

Consellería de Presidencia, Administracións Públicas e Xustiza

Proxecto de lei de medidas urxentes derivadas da entrada en vigor da Lei 27/2013, do 27 de decembro, de racionalización e sustentabilidade da Administración local

Examinado o devandito proxecto, e logo de verificar que reúne a documentación e os antecedentes previstos no artigo 111 do Regulamento, a Mesa, por unanimidade, acorda:

1º. Admitir a trámite o devandito proxecto de lei polo procedemento lexislativo de urxencia.

2º. Oír a Xunta de Portavoces para a súa asignación á Comisión e ordenar a súa publicación no *Boletín Oficial do Parlamento de Galicia*.

3º. Abrir o prazo regulamentario de 8 días hábiles para a presentación de emendas, que comezará a contar a partir do día seguinte ao da publicación no *Boletín Oficial do Parlamento de Galicia*. O prazo remata o día 3 de abril de 2014, ás 18.30 horas.

Santiago de Compostela, 25 de marzo de 2014

Pilar Rojo Noguera  
Presidenta

### 1.5. Procedementos relativos a outras institucións e órganos

#### 1.5.4. De ámbito europeo

##### 1.5.4.1. Unión Europea

**Resolución da Presidencia, do 24 de marzo de 2014, pola que se admite a trámite o escrito das Cortes Xerais polo que se achega documentación relativa á Consulta sobre a aplicación do principio de subsidiariedade na Proposta de directiva do Parlamento Europeo e do Consello relativa á aproximación das lexislacións dos Estados membros sobre caseínas e caseinatos destinados ao consumo humano e pola que se derroga a Directiva 83/417/CEE do Consello [COM (2014) 174 final] [2014/0096 (COD)]**

-09/UECS-000164 (21290)

Consulta sobre a aplicación do principio de subsidiariedade sobre a Proposta de directiva do Parlamento Europeo e do Consello relativa á aproximación das lexislacións dos Estados membros sobre caseínas e caseinatos destinados ao consumo humano e pola que se derroga a Directiva 83/417/CEE do Consello [COM (2014) 174 final] [2014/0096 (COD)]

No Rexistro Xeral do Parlamento de Galicia tivo entrada, co número 21290, o escrito das Cortes Xerais polo que se achega documentación relativa á solicitude da Comisión Mixta para a Unión Europea en relación coa consulta sobre a aplicación do principio de subsidiariedade na Proposta de Directiva do Parlamento Europeo e do Consello relativa á aproximación das lexislacións dos Estados membros sobre caseínas e caseinatos destinados ao consumo humano e pola que se derroga a Directiva 83/417/CEE do Consello [COM (2014) 174 final] [2014/0096 (COD)].

Conforme o establecido na norma segunda das Normas reguladoras do procedemento para o control do principio de subsidiariedade nos proxectos lexislativos da Unión Europea (nos BOPG núms. 276, do 16 de xullo de 2010, e 446, do 7 de abril de 2011), resolvo:

1º. Trasladarlles o referido escrito á Comisión de Asuntos Europeos e aos portavoces dos grupos parlamentarios e ordenar a súa publicación no *Boletín Oficial do Parlamento de Galicia*.

2º. Conforme o disposto na norma terceira das citadas normas, no prazo dos dez días naturais seguintes á remisión do proxecto de acto lexislativo, os grupos parlamentarios poderán presentar propostas de ditame motivado nas que deberán expoñer as razóns polas que consideran que o proxecto de acto lexislativo da Unión Europea resulta contrario, en todo ou en parte, ao principio de subsidiariedade.

As propostas de ditame motivado presentaranse ante a Mesa da Comisión Permanente non Lexislativa para Asuntos Europeos, que as cualificará e admitirá a trámite se reúnen os requisitos establecidos neste acordo.

A ausencia de propostas de ditame determinará a finalización do procedemento.

3º. Dar conta desta resolución na próxima reunión da Mesa que teña lugar.

Santiago de Compostela, 24 de marzo de 2014

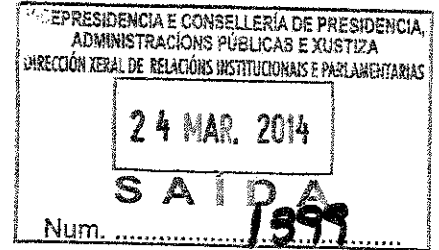
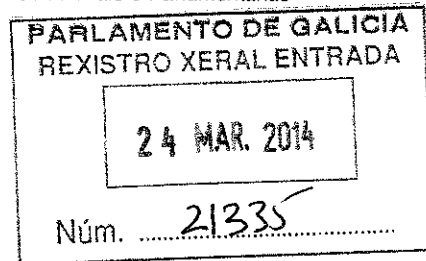
Pilar Rojo Noguera  
Presidenta



## XUNTA DE GALICIA

CONSELLERÍA DE PRESIDENCIA,  
ADMINISTRACIÓNS PÚBLICAS  
E XUSTIZA

Dirección Xeral de Relacións Institucionais e Parlamentarias

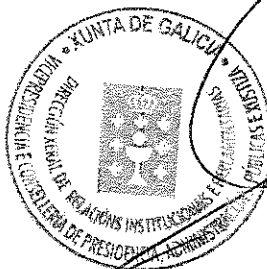


Para a súa tramitación polo Parlamento de Galicia, polo procedemento de urxencia ao que se refire o artigo 98.1 do Regulamento da Cámara, achégolle o *Proxecto de lei de medidas urxentes derivadas da entrada en vigor da Lei 27/2013, do 27 de decembro, de racionalización e sustentabilidade da Administración Local*, aprobado polo Consello da Xunta de Galicia, na súa reunión do día 20 de marzo de 2014.

Asemade achégase a certificación expedida polo secretario do Consello co Visto e Prace do Presidente en funcións (Decreto 30/2014), así como os documentos aos que se refire o artigo 111 do Regulamento da Cámara.

Santiago de Compostela, 24 de marzo de 2014

O director xeral de Relacións Institucionais  
e Parlamentarias



Gonzalo José Ordóñez Puime

Excma. Sra. Presidenta do Parlamento de Galicia



XUNTA DE GALICIA

AGUSTÍN HERNÁNDEZ FERNÁNDEZ DE ROJAS CONSELLEIRO DE  
MEDIO AMBIENTE, TERRITORIO E INFRAESTRUTURAS E  
SECRETARIO DO CONSELLO DA XUNTA DE GALICIA,

CERTIFICADO:

Que o Consello da Xunta de Galicia na súa reunión do día vinte de marzo de dous mil catorce adoptou, entre outros, o seguinte Acordo:

“Aprobar o Proxecto de lei de medidas urxentes derivadas da entrada en vigor da Lei 27/2013, do 27 de decembro, de racionalización e sustentabilidade da Administración Local, coa solicitude da súa tramitación polo procedemento de urxencia establecido no artigo 98.1 do devandito Regulamento”.

E para que conste asino esta certificación, co visto e praxe do Sr. Presidente, en Santiago de Compostela a vinte de marzo de dous mil catorce.

Vº. e Praxe

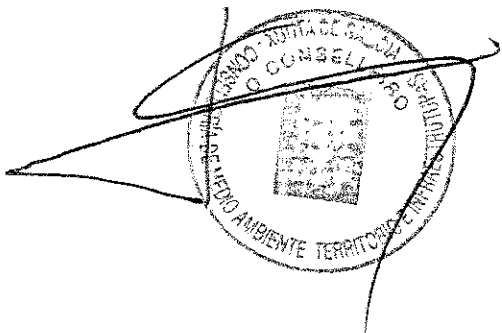
O PRESIDENTE

P.A. O vicepresidente e conselleiro  
de Presidencia, Administracións Públicas  
e Xustiza (D. 30/2014)



XUNTA DE GALICIA

**PROXECTO DE LEI DE MEDIDAS URXENTES  
DERIVADAS DA ENTRADA EN VIGOR DA LEI  
27/2013, DO 27 DE DECEMBRO, DE  
RACIONALIZACIÓN E SUSTENTABILIDADE DA  
ADMINISTRACIÓN LOCAL**





## EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

A Lei 27/2013, do 27 de decembro, de racionalización e sustentabilidade da Administración local, pretende a adaptación da normativa básica en materia de Administración local para a adecuada aplicación dos principios de estabilidade orzamentaria, sustentabilidade financeira e eficiencia no uso dos recursos públicos locais, en liña coas disposicións da Lei orgánica 2/2012, do 27 de abril, de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira.

Un dos obxectivos básicos da reforma consiste en clarificar as competencias municipais para evitar duplicidades coas competencias doutras administracións de forma que se faga efectivo o principio "unha Administración, unha competencia" e evitar, en palabras da exposición de motivos da lei, "os problemas de solapamentos competenciais entre administracións ata agora existentes".

Así, a exposición de motivos da lei entende como disfuncionalidades do modelo competencial deseñado pola Lei 7/1985, do 2 de abril, reguladora das bases de réxime local (en diante, LBRL), a existencia de situacións de concorrencia competencial entre varias administracións públicas, duplicidade na prestación de servizos ou que os concellos presten servizos sen un título competencial específico que os habilite e sen contar cos recursos adecuados para iso, o que dá lugar ao exercicio de competencias que non teñen legalmente atribuídas nin delegadas e á duplicidade de competencias entre administracións.

A exposición de motivos da lei conclúe que "as entidades locais non deben volver asumir competencias que non lles atribúe a lei e para as que non contan co financiamento adecuado. Polo tanto, só poderán exercer competencias distintas das propias ou das atribuídas por delegación cando non se poña en risco a sustentabilidade financeira do conxunto da Facenda municipal, e non se incorra nun suposto de execución simultánea do mesmo servizo público con outra Administración pública".

De acordo coa súa disposición derradeira quinta, a Lei estatal 27/2013 dítase ao abeiro dos títulos competenciais recollidos nos números 14 e 18 do artigo 149.1 da Constitución. Isto é, "facenda xeral e débeda do Estado"; e "bases do réxime xurídico das administracións públicas".





## XUNTA DE GALICIA

A disposición adicional terceira refírese ás "Competencias autonómicas en materia de réxime local" e no seu número 1 establece que "as disposicións desta lei son de aplicación a todas as comunidades autónomas, sen prexuízo das súas competencias exclusivas en materia de réxime local asumidas nos seus estatutos de autonomía, no marco da normativa básica estatal e con estrita suxeición aos principios de estabilidade orzamentaria, sustentabilidade financeira e racionalización das estruturas administrativas."

Polo tanto, a propia lei recorda a existencia de competencias exclusivas das comunidades autónomas en materia de réxime local e o papel da normativa básica de actuar como un marco destas competencias.

A Comunidade Autónoma de Galicia ten atribuída a competencia exclusiva en materia de réxime local, de acordo co artigo 27 do seu Estatuto de autonomía, así como de acordo co seu artigo 49 a tutela financeira sobre os entes locais, respectando a autonomía que a estes lles recoñecen os artigos 140 e 142 da Constitución e de acordo co artigo 27.2 do Estatuto.

En exercicio destas competencias, a Comunidade Autónoma de Galicia debe adoptar mediante a presente lei unha serie de medidas en desenvolvemento da normativa básica necesarias para a aplicación efectiva da reforma e en garantía tanto da estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira das entidades locais coma da eficiente prestación do sistema de servizos públicos existente na Comunidade Autónoma, evitando que a inexistencia dunha normativa de desenvolvemento produza resultados indesexables ou disfuncionalidades no funcionamento dos indicados servizos públicos que prexudiquen os cidadáns.

~~Estas medidas débense adoptar de modo urxente e sen prexuízo da necesidade de que deba realizarse unha revisión da Lei 5/1997, do 22 de xullo, de Administración local de Galicia, derivada tanto da súa necesaria adaptación á nova normativa básica coma ao resto da lexislación posterior á súa data e aos novos retos organizativos e funcionais que se presentan actualmente ás entidades locais.~~

O eixe fundamental tanto da Lei de racionalización e reforma da Administración local coma desta lei debe seguir sendo o artigo 2.1 da LBRL, que na súa redacción actual derivada da reforma continúa facendo referencia a



## XUNTA DE GALICIA

que, para a efectividade da autonomía garantida constitucionalmente ás entidades locais, a lexislación do Estado e a das comunidades autónomas, reguladora dos distintos sectores de acción pública, segundo a distribución constitucional de competencias, deberá asegurar aos municipios e ás provincias o seu dereito a intervir en cantos asuntos afecten directamente o círculo dos seus intereses, atribuíndolles as competencias que procedan en atención ás características da actividade pública de que se trate e á capacidade de xestión da entidade local, de conformidade cos principios de descentralización, proximidade, eficacia e eficiencia e, como engade agora a reforma, con estrita suxeición á normativa de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira.

Este artigo demostra en definitiva que, como no modelo orixinario da LBRL, a lei básica non articula un modelo pechado de atribución de competencias locais.

A Sentenza do Tribunal Constitucional 214/1989, do 21 de decembro, expresa que este precepto condensa "o criterio de que corresponde ao lexislador estatal a fixación dos principios básicos en relación coas competencias que se deban recoñecer ás entidades locais (...), fixando ao respecto unhas directrices para levar a cabo a asignación de tales competencias, directrices que se concretan en atender, en cada caso, ás características da actividade pública e á capacidade de xestión da entidade local, de acordo cos principios de descentralización e máxima proximidade da xestión administrativa á cidadanía".

Na sentenza indicada exprésase que a función constitucional encomendada ao lexislador estatal é a de garantir os mínimos competenciais que dotan de contido e efectividade a garantía da autonomía local, xa que non se descende á fixación detallada de tales competencias, pois o propio Estado non dispón de todas elas. De aí que esa ulterior operación quede deferida ao lexislador competente por razón da materia, respectando as bases estatais e, en particular, este artigo 2.1 e os artigos 25.2, 26 e 36 da LBRL.

Polo tanto, serán as leis sectoriais as que concretarán as competencias locais segundo o sistema de distribución constitucional de competencias entre o Estado e as comunidades autónomas, observando as directrices do artigo 2.1 da Lei de bases.



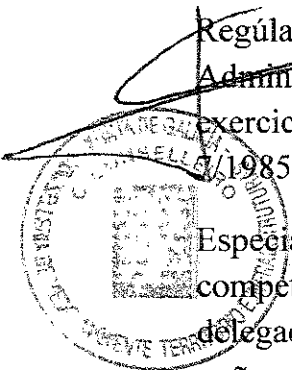
## XUNTA DE GALICIA

No caso da Comunidade Autónoma de Galicia, debe terse en conta, en especial, o Acordo de cooperación entre a Xunta de Galicia e a Federación Galega de Municipios e Provincias (Fegamp) polo que se establece o contido do Pacto local que rexerá na Comunidade Autónoma de Galicia, asinado o 20 de xaneiro de 2006. O Pacto local reconece a posibilidade de asunción de competencias polo nivel local atendendo aos principios de subsidiariedade e eficacia, dado o seu carácter de Administración máis próxima á cidadanía, e expresa o obxectivo primordial de dar cumprimento aos principios de igualdade e solidariedade para lograr que os/as cidadáns/ás poidan ter as mesmas prestacións independentemente do seu lugar de residencia e, deste modo, lograr unha cohesión entre todos/as e en todos os ámbitos. O pacto reconece tamén a singularidade específica da Administración local galega relacionada co feito de contar con máis da metade dos núcleos de poboación do Estado, que na práctica se traduce en asentamentos poboacionais que condicionan directamente a súa xestión cotiá e os diversos labores que ten que desenvolver.

A presente lei regula o réxime de atribución de competencias propias aos municipios despois da entrada en vigor da reforma, incorporando a regulación recollida na lexislación de bases en canto á necesidade da análise do impacto da nova atribución de competencias sobre os recursos financeiros das administracións públicas afectadas e o cumprimento dos principios de estabilidade, sustentabilidade financeira e eficiencia do servizo ou a actividade, así como a necesaria previsión da dotación dos recursos necesarios para asegurar a suficiencia financeira das entidades locais.

Regúlase, así mesmo, a delegación de competencias, autorizando a Administración da Comunidade Autónoma a delegar nos municipios o exercicio as súas competencias, de acordo co disposto nos artigos 7 e 27 da Lei 5/1985.

Especial atención recibe no texto da lei a regulación do exercicio de novas competencias polos municipios distintas das propias e das atribuídas por delegación, que de acordo coa lexislación básica só será posible cando non se poña en risco a sustentabilidade financeira do conxunto da Facenda municipal, de acordo cos requirimentos da lexislación de estabilidade orzamentaria e





sustentabilidade financeira, e non se incorra nun suposto de execución simultánea do mesmo servizo público con outra Administración pública.

Para estes efectos, regúlase a forma de apreciación da existencia ou inexistencia de duplicidade na prestación de servizos ou a realización de actividades e remítese a apreciación da sustentabilidade financeira ao disposto na normativa estatal.

Tamén se regula a solicitude dos informes competencia da Administración autonómica, a documentación que debe presentarse xunto coa solicitude de informe, o procedemento e prazo para a emisión dos informes, así como o seu carácter vinculante e contido. A lei fai referencia tamén á necesidade de novo informe nos casos de modificacións substanciais no exercicio das competencias.

Por outro, na falta de regras legais especiais expresadas na lexislación básica, as disposicións adicionais aclaran o réxime aplicable ás competencias atribuídas na lexislación autonómica anterior á entrada en vigor da lei.

En efecto, fronte ao suposto das actividades e servizos complementarios dos realizados por outras administracións, que se exercían con base no artigo 28 da Lei de bases, xa derogado, estamos nestes casos ante competencias atribuídas normativamente como propias pola diferente lexislación sectorial, que polo tanto deseñaron todo o sistema prestacional á cidadanía con base nunha distribución específica de competencias que non pode agora sen máis descoñecerse sen que perigue esa prestación de servizos públicos, moitas veces esenciais para a cidadanía.

É evidente tamén que non poden impoñerse ás normas aprobadas con anterioridade á entrada en vigor da lei básica requisitos previstos no artigo 25 que só son aplicables ás aprobadas no novo sistema vixente tras a reforma, como os de previsión da dotación financeira, cando as competencias propias das entidades locais veñen sustentadas aínda polo actual sistema de financiamento.

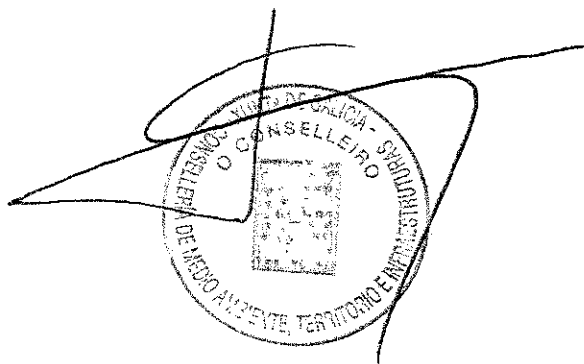
Por último, establécense disposicións especiais sobre a creación de consorcios, a formalización de convenios, así como sobre as competencias cuxa titularidade



XUNTA DE GALICIA

debe asumir a Administración da Comunidade Autónoma de acordo coa normativa estatal.

Finalmente, debe indicarse que o anteproxecto da presente lei foi sometido a consulta da Federación Galega de Municipios e Provincias.





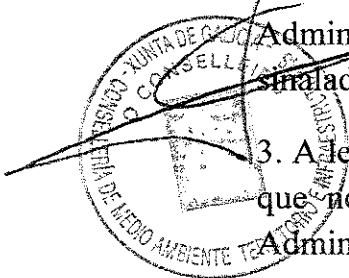
**Artigo 1. Competencias propias dos municipios atribuídas pola lexislación autonómica**

1. As leis autonómicas que regulen as materias en que, de acordo coa distribución constitucional de competencias, corresponda a súa regulación á Comunidade Autónoma de Galicia e atribúan novas competencias aos municipios conforme o establecido no artigo 2.1 da Lei 7/1985, do 2 de abril, reguladora das bases de réxime local, deberán, de acordo co establecido no artigo 25.3 da indicada norma avaliar a conveniencia da implantación de servizos locais conforme os principios de descentralización, eficiencia, estabilidade e sustentabilidade financeira.

2. Para estes efectos, os anteproxectos das leis a que se refire o número anterior deberán ir acompañados dunha memoria económica elaborada pola consellería competente por razón da materia na cal se reflicta o impacto da nova atribución de competencias sobre os recursos financeiros das administracións públicas afectadas e o cumprimento dos principios de estabilidade, sustentabilidade financeira e eficiencia do servizo ou a actividade. A lei deberá prever a dotación dos recursos necesarios para asegurar a suficiencia financeira das entidades locais sen que iso poida levar consigo, en ningún caso, un maior gasto das administracións públicas.

Os anteproxectos de leis acompañaranse de informes da consellería competente en materia de facenda e da consellería competente en materia de Administración local nos cales se analice o cumprimento dos criterios antes sinalados.

3. A lei determinará a competencia municipal propia de que se trate, garantindo que non se produce unha atribución simultánea da mesma competencia á Administración da Comunidade Autónoma.





**Artigo 2. Delegación de competencias nos municipios**

1. A Administración da Comunidade Autónoma poderá delegar nos municipios, seguindo criterios homoxéneos, o exercicio das súas competencias, de acordo co disposto nos artigos 7 e 27 da Lei 7/1985, así como o previsto na lei 5/1997, do 22 de xullo, de Administración local de Galicia.

A delegación poderá alcanzar, entre outras, as competencias previstas no artigo 27 da Lei 7/1985, sempre que as leis da Comunidade Autónoma non atribúisen a súa titularidade aos municipios como propias.

A delegación deberá ir acompañada en todo caso do correspondente financiamento, para o cal será necesaria a existencia de dotación orzamentaria adecuada e suficiente nos orzamentos da Administración da Comunidade Autónoma para cada exercicio económico, e será nula sen a dita dotación.

O incumprimento das obrigas financeiras por parte da Administración autonómica delegante facultará a entidade local delegada para compensalas automaticamente con outras obrigas financeiras que esta teña con aquela.

2. A delegación producirase por decreto do Consello da Xunta de Galicia e requirirá aceptación expresa por parte das entidades locais receptoras, que formulará e remitirá con carácter previo á deliberación do Consello da Xunta de Galicia, nos termos regulados pola Lei 5/1997.

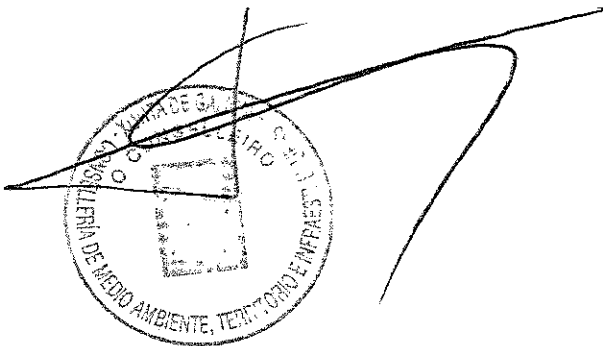
3. O proxecto de decreto de delegación deberá acompañarse dunha memoria económica elaborada pola consellería competente por razón da materia onde se xustifiquen os principios de eficiencia, de eliminación de duplicidades administrativas e de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira. En particular, valorarase o impacto no gasto das administracións públicas afectadas.

O proxecto de decreto acompañarase de informes da consellería competente en materia de facenda e da consellería competente en materia de Administración local nos cales se analice o cumprimento dos criterios antes sinalados.



## XUNTA DE GALICIA

4. O decreto de delegación incluirá a cláusula de garantía do cumprimento dos compromisos de financiamento a que se refire o artigo 57 bis da Lei 7/1985, do 22 de abril, de bases de réxime local.







### **Artigo 3. Competencias das entidades locais distintas das propias e das atribuídas por delegación**

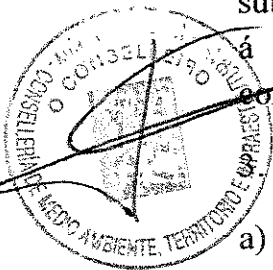
1. O exercicio de novas competencias polas entidades locais que fosen distintas das atribuídas como propias pola lexislación do Estado e da Comunidade Autónoma, e cuxo exercicio non se encontrase delegado, só será posible cando non se poña en risco a sustentabilidade financeira do conxunto da Facenda municipal, de acordo cos requirimentos da lexislación de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira, e non se incorra nun suposto de execución simultánea do mesmo servizo público con outra Administración pública.

2. Para os efectos deste artigo, entenderase por exercicio de novas competencias os procedementos que se inicien para o establecemento de servizos de nova planta de acordo co artigo 297.2 da Lei 5/1997, do 22 de xullo, de Administración local de Galicia, así como a modificación dos servizos xa establecidos para a realización de novas actividades prestacionais, cando non constitúan desenvolvemento, execución ou non tendan á consecución dos fins das competencias atribuídas como propias ou das competencias que se exerzan por delegación.

Así mesmo, entenderase como exercicio de novas competencias o exercicio da actividade de fomento polas entidades locais mediante o establecemento de subvencións cando non constitúan desenvolvemento, execución ou non tendan á consecución dos fins das competencias atribuídas como propias ou das competencias que se exerzan por delegación.

En particular, non se entenderá como exercicio de novas competencias:

- a) A continuidade na prestación dos servizos xa establecidos.
- b) A continuidade da actividade de fomento xa establecida en exercicios anteriores así como a realización de novas actuacións de fomento que foran xa establecidas nos proxectos de establecemento de servizos obxecto dos informes de inexistencia de duplicidades e sustentabilidade financeira previstos nesta lei.
- c) A modificación da regulamentación dos servizos, das súas modalidades de prestación ou da situación, deberes e dereitos das persoas usuarias de acordo co





## XUNTA DE GALICIA

artigo 297 da Lei 5/1997, cando non leve consigo a realización de novas actividades prestacionais polos servizos xa establecidos ou, aínda que as leve consigo, non supoñan unha modificación substancial das condicións de prestación do servizo, da realización da actividade ou do seu financiamento, de acordo co establecido nesta lei, ou ben o seu exercicio non supoña a asunción de novas obrigas financeiras para a entidade local de acordo coa memoria económica xustificativa que deberá incluírse no expediente.

d) A concorrência a convocatorias de subvencións ou axudas, así como a formalización de convenios de colaboración de concesión de subvencións, para que as entidades locais realicen con carácter conxuntural actividades de información, de asesoramento, de orientación, de mellora da empregabilidade e formativas, e outras actividades que non supoñan a creación de novos servizos municipais de acordo co artigo 297 de Lei 5/1997. Tampouco se entenderá como exercicio de novas competencias a realización das actividades citadas unha vez obtida a subvención.

e) As obras, servizos, axudas, adquisicións ou subministracións de emerxencia, a causa de acontecementos catastróficos, situacións que supoñan grave perigo ou necesidades que afecten directamente a seguridade pública.

f) A colaboración entre administracións entendida como o traballo en común para a solución daqueles problemas, tamén comúns, que puidesen formularse máis alá da concreta repartición competencial nos distintos sectores da acción pública, de acordo co artigo 193.2 da Lei 5/1997.

g) O auxilio administrativo, de acordo co disposto no artigo 193.4 da Lei 5/1997.

h) Os premios que se outorguen sen solicitude previa do beneficiario.

4. Para os efectos indicados no número 1 deste precepto, con carácter previo ao inicio das novas competencias, serán preceptivos os informes previos da Administración competente por razón de materia, en que se sinale a inexistencia de duplicidades, e da Consellería de Facenda da Administración da Comunidade Autónoma de Galicia como titular da competencia de tutela financeira sobre as entidades locais galegas, sobre a sustentabilidade financeira das novas competencias.



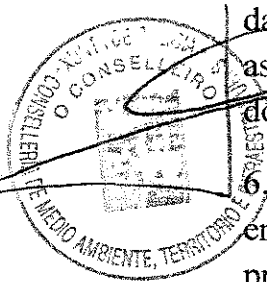
Cando a Administración competente por razón de materia sexa a Administración da Comunidade Autónoma de Galicia, o informe sobre a inexistencia de duplicidades será emitido pola consellería competente en materia de Administración local logo de consulta á Consellería competente por razón da materia.

5. Nos procedementos polos que se pretenda o exercicio da nova competencia, ou os dirixidos ao establecemento do novo servizo ou a realización das novas actividades, deberá incluírse unha memoria na cal xustifique a persoa titular da presidencia da corporación o interese da entidade local na intervención nas materias de que se trate por afectar directamente o círculo dos seus intereses, a capacidade de xestión da entidade local en relación coa forma concreta prevista da prestación do servizo ou a realización da actividade.

Así mesmo, deberá xustificarse na indicada memoria a relación das prestacións e actividades previstas en aplicación dos principios de descentralización, proximidade, eficacia e eficiencia, e a estrita suxeición á normativa de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira.

A memoria deberá facer referencia ás características proxectadas da actividade pública de que se trate, ao réxime xurídico previsto para o servizo, ao alcance das prestacións previstas en favor da cidadanía e á proxectada regulación dos aspectos de carácter xurídico, económico e administrativo relativos á prestación do servizo.

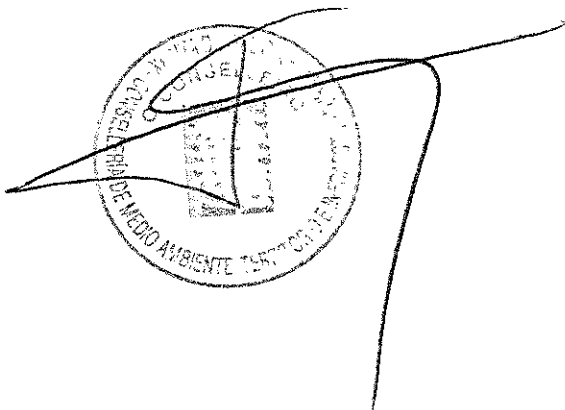
6. En particular, nos supostos de exercicio da actividade de fomento polas entidades locais mediante o establecemento de subvencións, os informes previos previstos neste artigo deberán emitirse con carácter previo ao establecemento das subvencións, sobre o plan estratéxico regulado no artigo 5 da Lei 9/2007, do 13 de xuño, de subvencións de Galicia, no que as entidades locais deberán concretar os obxectivos e efectos que se pretenden coa súa aplicación, o prazo necesario para a súa consecución, os custos previsibles e as súas fontes de financiamento.





**Artigo 4. Apreciación da inexistencia de duplicidade na prestación de servizos ou a realización de actividades**

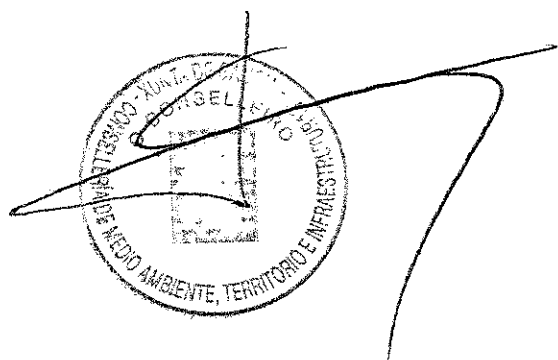
As prestacións de servizos e as actividades proxectadas non poderán supoñer a existencia de duplicidades pola execución simultánea dos mesmos servizos ou actividades por outra Administración pública, atendendo sempre aos concretos servizos ou actividades que se pretenden realizar, en atención aos principios de descentralización, proximidade, eficacia e eficiencia e ás súas características e alcance de acordo co establecido no artigo anterior, atendendo en particular á satisfacción da demanda non cuberta plenamente polos servizos existentes.





### **Artigo 5. Apreciación da sustentabilidade financeira**

1. Para a apreciación da sustentabilidade financeira das novas competencias, actividades e servizos, avaliarase a sustentabilidade do conxunto da Facenda local, de acordo cos requirimentos da lexislación de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira.
2. En canto ao concepto de sustentabilidade financeira, observarase o establecido na Lei orgánica 2/2012, do 27 de abril, de estabilidade orzamentaria, ou normativa estatal que a substitúa.
3. En particular, entenderase que o exercicio das novas competencias, actividades e servizos pon en risco o conxunto da Facenda local cando a súa realización poida superar a capacidade da entidade local para financiar os seus compromisos de gasto presentes e futuros dentro dos límites de déficit, débeda pública e morosidade de débeda comercial conforme o establecido na lexislación de estabilidade orzamentaria.



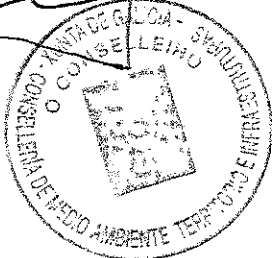


**Artigo 6. Solicitude dos informes ~~de~~ competencia da Administración autonómica**

1. Para os efectos da emisión dos informes previstos no artigo 3 desta lei pola Administración da Comunidade Autónoma de Galicia como titular da competencia de tutela financeira e, de ser o caso, como Administración competente por razón de materia, as entidades locais que pretendan o exercicio das novas competencias ou servizos deberán presentar a solicitude de informe dirixida á consellería competente en materia de Administración local, xunto coa documentación que se expresa nesta lei.

2. O órgano competente da entidade local deberá solicitar os informes con carácter previo á implantación do servizo, á modificación dos servizos xa establecidos para a realización de novas actividades prestacionais ou á aprobación do plan estratéxico de subvencións.

3. Poderanse inadmitir as peticións de informe pola consellería competente en materia de Administración local se da documentación remitida ou dos antecedentes de que dispoña a Administración autonómica resultase que non se dan os presupostos previstos no artigo 3 para a solicitude de informe e, en particular, cando non se trate do exercicio de novas competencias ou servizos, da normativa vixente se deduza que a competencia está atribuída como propia á entidade local pola ~~lexislación~~ do Estado ou da Comunidade Autónoma, ou se ~~delegase~~ o seu exercicio.





**Artigo 7. Documentación que debe presentarse xunto coa solicitude de informe**

1. Á solicitude de informe xuntarase a documentación a que se refire o artigo 3.5.

2. En particular, para a xustificación de sustentabilidade financeira deberá acompañarse a seguinte documentación:

- Liquidación consolidada do exercicio inmediato anterior, xunto co respectivo informe de Intervención sobre o cumprimento do obxectivo de estabilidade, regra de gasto e débeda, incluíndo o estado do remanente de tesouraría en 31 de decembro do exercicio inmediato anterior.

- Situación actual da débeda viva, con detalle das operacións vixentes e cadros de amortización.

- Orzamento do exercicio vixente xunto co informe de Intervención sobre o cumprimento do obxectivo de estabilidade, regra de gasto e débeda.

- Informe da Intervención sobre cumprimento da estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira coas novas competencias.

- Detalle e importes das partidas orzamentarias correspondentes á competencia a informar tanto de gastos coma de ingresos ou, de ser o caso, previsións das modificacións orzamentarias que se deberán realizar.

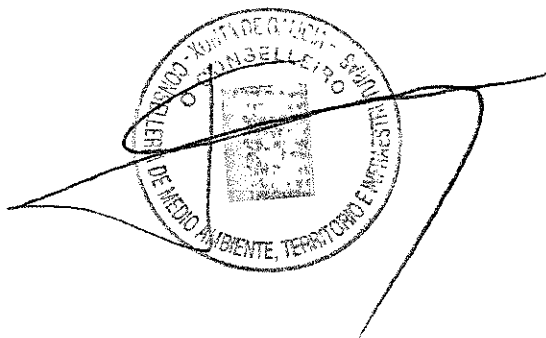
- Calquera outra que solicite o órgano competente por ser necesaria para os efectos de emitir o informe sobre sustentabilidade financeira.

5. Se a documentación a que se refire a presente disposición fose incompleta, a consellería competente en materia de Administración local ou a consellería competente en materia de facenda requirirá, segundo os casos, a entidade local para que, nun prazo de dez días, emende a falta ou xunte os documentos preceptivos, con indicación de que, se así non o fixese, se lle terá por desistida da súa petición, logo de resolución que deberá ser ditada polos órganos expresados nos termos previstos no artigo 42.1 da Lei 30/1992, do 26 de novembro, de réxime xurídico das administracións públicas e do procedemento administrativo común.



## XUNTA DE GALICIA

Así mesmo, poderase requirir en calquera momento para que se corrixa a documentación incompleta ou inexacta, e interromperanse os prazos para a emisión dos informes durante o tempo que medie entre a recepción do requirimento e a entrada no órgano competente para emitir o informe da documentación complementaria, de acordo co artigo 42.5 da Lei 30/1992.







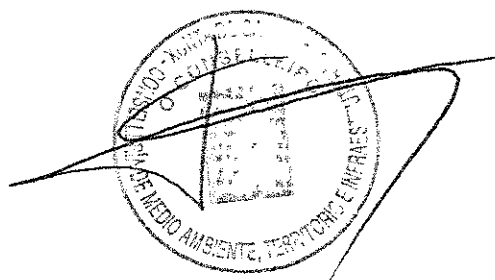
**Artigo 8. Procedemento e prazo para a emisión dos informes**

1. Recibidos as solicitudes de informe pola consellería competente en materia de Administración local, remitiraas á consellería competente por razón da materia, para que emita a consulta prevista no artigo 3.4, e á competente en materia de facenda.

2. As consellerías competentes para a emisión do informe poderán realizar os actos de instrución necesarios para a determinación, o coñecemento e a comprobación dos datos en virtude dos cales deban emitir o seu informe.

3. Os informes serán emitidos no prazo de 3 meses. Cando razóns de interese público o aconsellen poderase acordar, de oficio ou por petición da entidade local, a aplicación ao procedemento da tramitación de urxencia, pola cal se reducirán á metade os prazos establecidos para o procedemento ordinario, de acordo co disposto no artigo 50 da Lei 30/1992, do 26 de novembro.

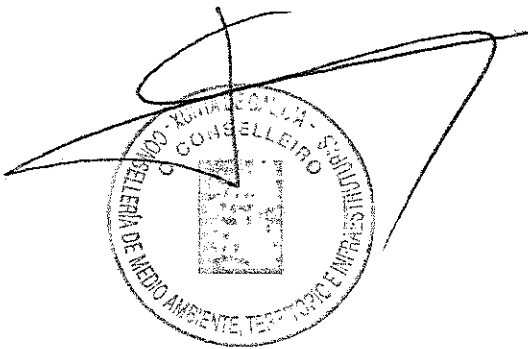
4. Sen prexuízo da obriga da Administración autonómica de emitir o informe, o vencemento do prazo máximo sen notificarse este lexítima a entidade local para entendelo desfavorable, para os efectos da súa impugnación na vía contencioso-administrativa nos termos e prazos establecidos na Lei reguladora da dita xurisdición.





### Artigo 9. Carácter e contido dos informes

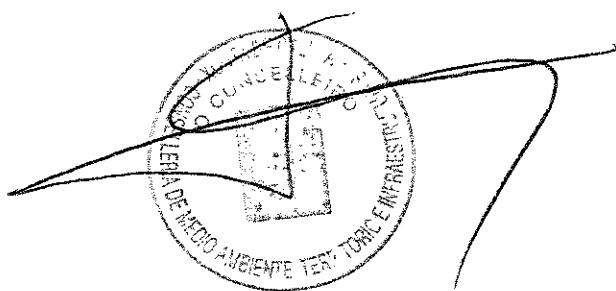
1. Os informes terán carácter vinculante, polo que a entidade local non poderá proceder ao exercicio da competencia, ao establecemento do novo servizo ou á prestación da nova actividade se os informes son negativos por apreciar un risco para a sustentabilidade financeira do conxunto da Facenda local, de acordo cos requirimentos da lexislación de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira, ou a existencia de duplicidades por apreciarse un suposto de execución simultánea do mesmo servizo público con outra Administración pública.
2. Os informes deberán ser debidamente motivados e fundarse en apreciacións obxectivas.
3. Os informes poderán establecer para o exercicio das actividades as condicións que fosen precisas para garantir a sustentabilidade financeira e a inexistencia de duplicidades e posibilitar o exercicio das actividades ou a prestación dos servizos.





**Artigo 10. Modificacións substanciais no exercicio das competencias**

1. Só será necesario solicitar a emisión dun novo informe nos supostos de modificación substancial das condicións de prestación do servizo, de realización da actividade ou do seu financiamento.
2. Para estes efectos debe entenderse por modificación substancial aquelas modificacións que puidesen afectar pola súa intensidade as condicións tidas en conta na emisión do informe inicial, que puidesen afectar a sustentabilidade financeira do conxunto da Facenda local ou cambios na forma de prestación do servizo que puidesen provocar a existencia de duplicidades na súa prestación por confundirse co prestado por outra Administración.
3. Os informes poderán determinar as condicións en que se entenderá que existe esta modificación substancial e establecerán as condicións que se teñen en conta para a súa emisión. Así mesmo, poderán establecer as condicións que deberán manterse ou os límites de desenvolvemento da actividade.



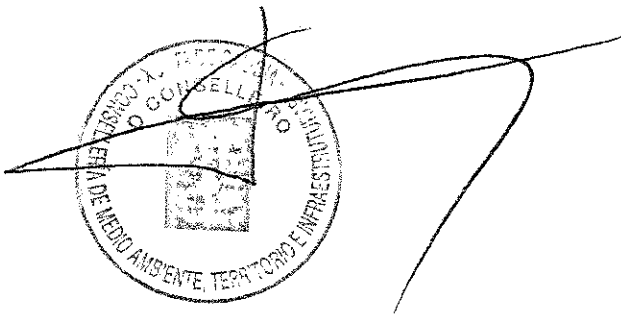


**Artigo 11. Efectos dos informes**

1. A emisión dos informes non implicará a prestación de calquera tipo de garantía ou a asunción ou transferencia de calquera tipo de responsabilidade financeira pola Facenda autonómica polo funcionamento ou o mantemento do servizo fronte á cidadanía, outras administracións ou o propio municipio.

2. Así mesmo, a emisión do informe sobre a non duplicidade de servizos á vista do proxecto concreto de prestación das actividades polo municipio non implica que a Administración autonómica con competencia material no servizo deba asumir a súa prestación en caso de que o municipio decida posteriormente o abandono ou o non exercicio da competencia, ou careza finalmente dos recursos necesarios para financiarla pola evolución das finanzas locais.

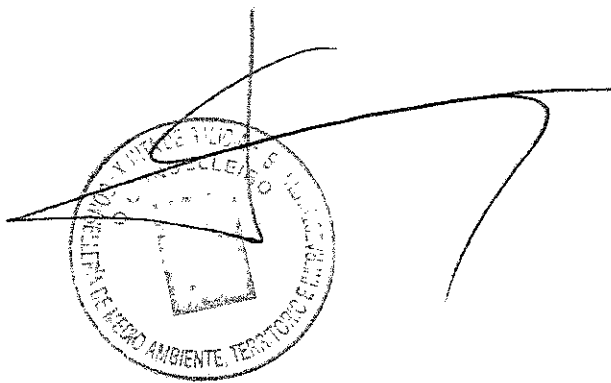
En particular, a emisión destes informes non compromete ou condiciona a planificación que a Administración autonómica mantén sobre o exercicio das súas propias competencias e para decidir a forma en que ela mesma deba exercelas, de forma adecuada e nas condicións óptimas para o conxunto da cidadanía e sustentables financeiramente.





**Disposición adicional primeira. Réxime aplicable ás competencias atribuídas pola lexislación autonómica anterior á entrada en vigor da Lei 27/2013, do 27 de decembro, de racionalización e sustentabilidade da Administración local**

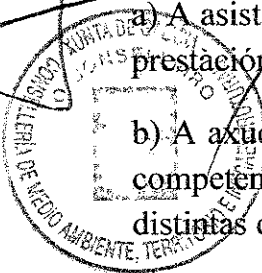
As competencias atribuídas ás entidades locais pola lexislación autonómica anterior á entrada en vigor da Lei 27/2013, do 27 de decembro, de racionalización e sustentabilidade da Administración local, continuarán exercéndoas elas, rexéndose pola indicada lexislación ou, de ser o caso, polo dereito estatal aplicable como supletorio, sen prexuízo do disposto nas disposicións adicionais cuarta e quinta sobre a asunción pola Comunidade Autónoma das competencias relativas á educación, saúde e servizos sociais.





**Disposición adicional segunda. Cooperación mediante consorcios ou convenios administrativos**

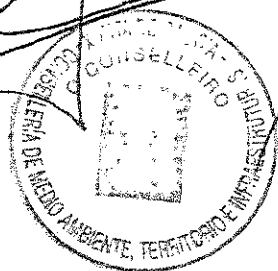
1. A cooperación económica, técnica e administrativa entre a Administración local e a Administración da Comunidade Autónoma, tanto en servizos locais coma en asuntos de interese común, desenvolverase con carácter voluntario, de acordo co artigo 57 da Lei 7/1985, do 2 de abril, de bases de réxime local, baixo as formas e nos termos previstos nas leis, e poderá ter lugar, en todo caso, mediante os consorcios ou convenios administrativos que subscriban.
2. A subscrición de convenios e constitución de consorcios deberá mellorar a eficiencia da xestión pública, eliminar duplicidades administrativas e cumprir coa lexislación de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira, sen que para a súa formalización ou constitución deban solicitarse os informes preceptivos que se regulan na presente lei.
3. En particular, os convenios e consorcios procurarán a eliminación de duplicidades na prestación dos servizos a través do coexercicio de competencias e a colaboración e cooperación para a prestación dos servizos ou a realización das actividades e o seu financiamento conxunto.
4. A colaboración e cooperación poderá comprender, entre outros aspectos:
  - a) A asistencia técnica, que se concretará na elaboración de estudos e proxectos, prestación de servizos ou calquera outra actividade propia ou común.
  - b) A axuda financeira a unha das partes para o exercicio de actividades da súa competencia ou para o exercicio polas entidades locais de competencias distintas das atribuídas como propias ou delegadas.
  - c) Executar puntualmente obras ou servizos da competencia dunha das partes.
  - d) Compartir as sedes, locais ou edificios que sexan precisos para o desenvolvemento das súas competencias.
  - e) Desenvolver actividades de carácter prestacional.





XUNTA DE GALICIA

5. Os convenios incluirán a cláusula de garantía do cumprimento dos compromisos de financiamento a que se refire o artigo 57 bis da Lei 7/1985, do 22 de abril, de bases de réxime local.





**Disposición adicional terceira. Adaptación ao réxime da Lei 27/2013, do 27 de decembro, de racionalización e sustentabilidade da Administración local dos convenios, acordos e demais instrumentos de cooperación xa subscritos**

1. A adaptación ao réxime da Lei 27/2013, do 27 de decembro, de racionalización e sustentabilidade da Administración local dos convenios, acordos e demais instrumentos de cooperación xa subscritos no momento da entrada en vigor desa lei pola Comunidade Autónoma de Galicia con toda clase de entidades locais, que leven aparelado calquera tipo de financiamento destinado a sufragar o exercicio por parte destas últimas de competencias delegadas ou competencias distintas das atribuídas como propias pola lexislación do Estado ou da Comunidade Autónoma, deberá producirse en 31 de decembro de 2014. Transcorrido este prazo sen adaptarse quedarán sen efecto.

2. A adaptación establecida no número anterior consistirá na realización dunha avaliación polas partes asinantes do convenio sobre a continuidade na cooperación no exercicio destas competencias, na cal deberá xustificarse a colaboración e cooperación para a prestación dos servizos ou a realización das actividades e o seu financiamento conxunto e a non existencia de duplicidades.

Así mesmo, a entidade local deberá ponderar se polas condicións da actuación se pon en risco a sustentabilidade financeira do conxunto da Facenda municipal, de acordo cos requirimentos da lexislación de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira. Se a entidade local apreciase este risco, requirirase o informe vinculante da consellería competente en materia de facenda, que se emitirá de acordo co establecido nesta lei pola tramitación de urxencia.

A avaliación, se é positiva, incorporárase a unha addenda ao convenio, acordo ou instrumento de cooperación, na cal se recollerán, así mesmo, de ser o caso, as modificacións acordadas en garantía dos principios mencionados no número anterior.



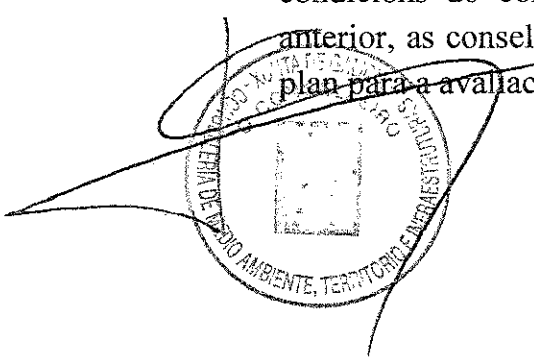


**Disposición adicional cuarta. Asunción pola Comunidade Autónoma das competencias relativas á educación, saúde e servizos sociais**

1. As competencias que debe asumir a Administración da Comunidade Autónoma de Galicia en materia de educación, saúde e servizos sociais en cumprimento das disposicións da Lei 27/2013, de racionalización e sustentabilidade da Administración local, continuarán sendo prestadas polos municipios mentres non se dean as condicións previstas para o seu traspaso na normativa básica e, en particular, o establecemento do novo sistema de financiamento autonómico e das facendas locais previsto nela.

2. No marco do que dispoñan as normas reguladoras do sistema de financiamento das comunidades autónomas e das facendas locais, o Consello da Xunta de Galicia regulará as condicións do correspondente traspaso de medios económicos, materiais e persoais, sen que a xestión polas comunidades autónomas dos servizos anteriormente citados poida supoñer un maior gasto para o conxunto das administracións públicas.

Para tales efectos, con carácter previo á regulación polo Consello da Xunta das condicións do correspondente traspaso de acordo co previsto no parágrafo anterior, as consellerías competentes por razón da materia deberán elaborar un plan para a avaliación, reestruturación e implantación dos servizos.





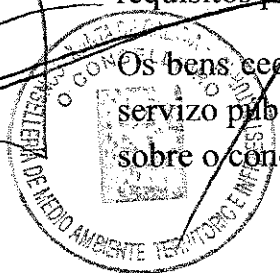
**Disposición adicional quinta. Disposicións específicas sobre as competencias relativas á participación na xestión da atención primaria da saúde**

1. En desenvolvemento das previsións da disposición transitoria primeira da Lei 27/2013, de racionalización e sustentabilidade da Administración local, tendo en conta o disposto no Acordo de cooperación entre a Xunta de Galicia e a Federación Galega de Municipios e Provincias (Fegamp), polo que se establece o contido do Pacto local que rexerá na Comunidade Autónoma de Galicia, asinado o 20 de xaneiro de 2006, a Comunidade Autónoma asumirá de forma progresiva, comezando en todo caso no ano 2014, nun vinte por cento anual, a xestión dos servizos asociados á xestión da atención primaria da saúde.

2. Para estes efectos, a asunción da xestión dos servizos levarase a cabo mediante a cesión gratuíta ao Servizo Galego de Saúde da titularidade dos edificios e terreos dos centros de saúde e a subrogación do organismo autónomo nos correspondentes contratos de servizos e subministracións contratados polos concellos para os ditos centros.

3. Unha comisión mixta paritaria entre a Consellería de Sanidade e a Fegamp determinará os centros de saúde en que se operará a cesión e subrogación progresiva en cada exercicio mediante convenios con cada concello e os requisitos para a asunción da xestión.

Os bens cedidos integraranse no patrimonio do Sergas e quedarán afectados ao servizo público de saúde. No caso de supresión do servizo, tales bens reverterán sobre o concello.

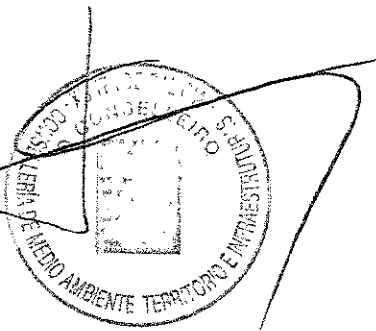




XUNTA DE GALICIA

**Disposición derradeira primeira. Presentación do anteproxecto de reforma da Lei de Administración local de Galicia**

O Goberno presentará ao Parlamento, dentro do prazo de 6 meses desde a entrada en vigor do novo sistema de financiamento autonómico e das facendas locais, un anteproxecto de reforma da Lei de Administración local de Galicia, para a actualización e adaptación da normativa autonómica vixente de réxime local, que integrará a regulación prevista na presente lei.

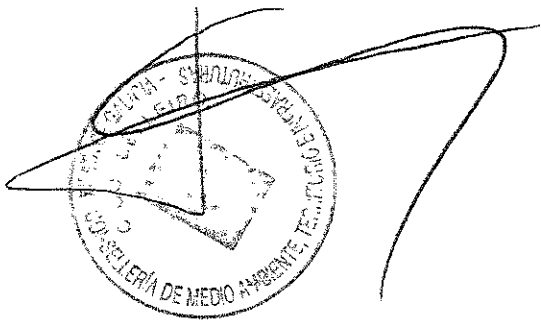




XUNTA DE GALICIA

**Disposición derradeira segunda. Entrada en vigor**

A presente lei entrará en vigor o día seguinte ao da súa publicación no *Diario Oficial de Galicia*.

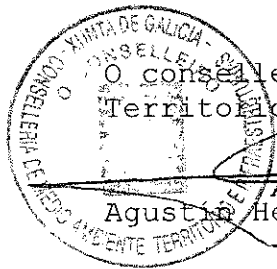




XUNTA DE GALICIA

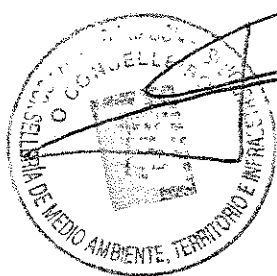
**Disposición derradeira terceira. Desenvolvemento regulamentario**

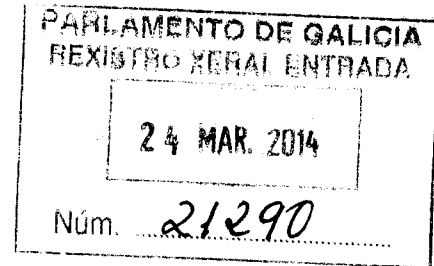
Autorízase o Consello da Xunta de Galicia para ditar as disposicións regulamentarias que sexan precisas para o desenvolvemento da presente lei.



O conselleiro de Medio Ambiente,  
Territorio e Infraestruturas

Agustín Hernández Fernández de Rojas





**De:** Comisión Mixta para la Unión Europea [<mailto:cmue@congreso.es>]

**Enviado el:** viernes, 21 de marzo de 2014 14:19

**Asunto:** Remisión a efectos del artículo 6.1 de la Ley 8/1994 [COM(2014) 174]

**Asunto:** Propuesta de DIRECTIVA DEL PARLAMENTO EUROPEO Y DEL CONSEJO relativa a la aproximación de las legislaciones de los Estados miembros sobre caseínas y caseinatos destinados al consumo humano y por la que se deroga la Directiva 83/417/CEE del Consejo [COM(2014) 174 final] [2014/0096 (COD)]

En aplicación del artículo 6.1 de la Ley 8/1994, de 19 de mayo, la Comisión Mixta para la Unión Europea remite a su Parlamento, por medio del presente correo electrónico, la iniciativa legislativa de la Unión Europea que se acompaña, a efectos de su conocimiento y para que, en su caso, remita a las Cortes Generales un dictamen motivado que exponga las razones por las que considera que la referida iniciativa de la Unión Europea no se ajusta al principio de subsidiariedad.

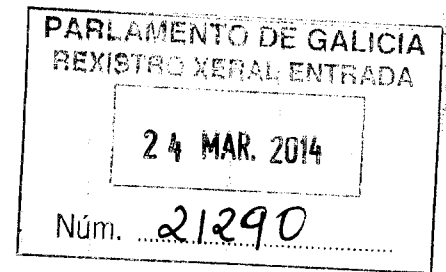
Aprovecho la ocasión para recordarle que, de conformidad con el artículo 6.2 de la mencionada Ley 8/1994, el dictamen motivado que, en su caso, apruebe su Institución debería ser recibido por las Cortes Generales en el plazo de cuatro semanas a partir de la remisión de la iniciativa legislativa europea.

Con el fin de agilizar la transmisión de los documentos en relación con este procedimiento de control del principio de subsidiariedad, le informo de que se ha habilitado el siguiente correo electrónico de la Comisión Mixta para la Unión Europea: [cmue@congreso.es](mailto:cmue@congreso.es)

SECRETARÍA DE LA COMISIÓN MIXTA PARA LA UNIÓN EUROPEA



COMISIÓN  
EUROPEA



Bruselas, 20.3.2014  
COM(2014) 174 final

2014/0096 (COD)

Propuesta de

**DIRECTIVA DEL PARLAMENTO EUROPEO Y DEL CONSEJO**

**relativa a la aproximación de las legislaciones de los Estados miembros sobre caseínas y  
caseinatos destinados al consumo humano y por la que se deroga la Directiva  
83/417/CEE del Consejo**

ES

ES

- 3) El *Codex Alimentarius* ha adoptado una norma internacional para los productos a base de caseína alimentaria<sup>6</sup>. Esta norma define, entre otras cosas, los factores esenciales de composición y calidad de los productos a base de caseína. Para permitir a los agentes económicos de empresas alimentarias beneficiarse de unas condiciones de igualdad en el mercado mundial, la presente propuesta ajusta los requisitos de composición establecidos en los anexos para la caseína y los caseinatos alimentarios a los aplicables en la citada norma del *Codex*. Este ajuste provoca dos cambios: el contenido máximo de humedad de la caseína alimentaria se aumenta del 10 al 12 % y el contenido máximo de grasa de leche de la caseína ácida alimentaria se reduce del 2,25 al 2 %. Con esta modificación, los requisitos de composición establecidos en la propuesta son plenamente coherentes con la norma internacional.

La propuesta no tiene repercusiones financieras en el presupuesto de la UE.

### **Contexto general**

Los artículos 290 y 291 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea (TFUE) distinguen dos tipos diferentes de actos de la Comisión:

El artículo 290 del TFUE permite al legislador «delegar en la Comisión los poderes para adoptar actos no legislativos de alcance general que completen o modifiquen determinados elementos no esenciales del acto legislativo». De acuerdo con la terminología utilizada en el Tratado, los actos jurídicos adoptados de este modo por la Comisión se denominan «actos delegados» (artículo 290, apartado 3).

El artículo 291 del TFUE permite a los Estados miembros adoptar «todas las medidas de Derecho interno necesarias para la ejecución de los actos jurídicamente vinculantes de la Unión». Esos actos otorgan competencias de ejecución a la Comisión cuando se requieran condiciones uniformes para su ejecución. De acuerdo con la terminología utilizada en el Tratado, los actos jurídicos adoptados de este modo por la Comisión se denominan «actos de ejecución» (artículo 290, apartado 4).

Desde la adopción en 1983 de la Directiva original se han adoptado una serie de actos jurídicos en el ámbito de la legislación alimentaria que han de ser tenidos en cuenta.

La producción de caseína y caseinatos de leche estuvo sujeta a un régimen de subvenciones internas gestionado por la Unión hasta 2006. Este régimen de subvenciones ha dejado de aplicarse desde entonces y ha sido definitivamente derogado por el acuerdo político alcanzado sobre la reforma de la organización común de mercados de los productos agrícolas en 2013. Por lo tanto, ya no están justificadas las disposiciones específicas que difieren de las normas internacionales. Por consiguiente, la propuesta ajusta los requisitos de composición de los productos a base de caseína a la norma correspondiente del *Codex*.

### **Disposiciones vigentes en el ámbito de la propuesta**

Artículos 290 y 291 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea (TFUE).

Directiva 2000/13/CE y Reglamentos (CE) n° 178/2002, (CE) n° 882/2004, (CE) n° 1332/2008 y (CE) n° 1333/2008.

Codex Stan 290-1995.

---

<sup>6</sup> Codex Stan 290-1995.



### **Instrumentos elegidos**

La forma del acto original (una Directiva) no se modifica. La propuesta tiene como objetivo diseñar las competencias de la Comisión en el nuevo contexto jurídico creado por el Tratado de Lisboa. También tiene en cuenta la evolución de la legislación a lo largo de los últimos años y las normas internacionales vigentes y actualizadas.

Además, la propuesta tiene en consideración la necesidad de que los Estados miembros dispongan de cierto margen para adaptar la aplicación al entorno jurídico y administrativo nacional, en particular con referencia a la posible adopción de medidas nacionales en asuntos que no están expresamente armonizados por la propuesta.

- (5) Teniendo en cuenta que el Reglamento (CE) nº 178/2002 del Parlamento Europeo y del Consejo<sup>5</sup> contiene normas de la Unión generales, horizontales y uniformes relativas a la adopción de medidas de emergencia para alimentos y piensos, ya no son, por tanto, necesarias las disposiciones correspondientes de la Directiva 83/417/CEE.
- (6) La Directiva 2000/13/CE del Parlamento Europeo y del Consejo<sup>6</sup> no se aplica a las relaciones entre empresas. Puesto que los productos cubiertos por la presente Directiva no están destinados a ser vendidos al consumidor final sino únicamente de empresa a empresa para la preparación de productos alimenticios, procede mantener, adaptar al marco jurídico actual y simplificar las normas específicas ya incluidas en la Directiva 83/417/CEE. Dichas normas establecen la información que debe facilitarse con respecto a esos productos con el fin de permitir a los agentes económicos de empresas alimentarias, por una parte, disponer de la información que necesitan para el etiquetado de los productos finales, por ejemplo en lo referido a los alérgenos y, por otra parte, para evitar que los productos puedan confundirse con productos similares no destinados al consumo humano.
- (7) El Reglamento (CE) nº 1333/2008 del Parlamento Europeo y del Consejo<sup>7</sup> establece la definición de coadyuvantes tecnológicos, denominados auxiliares tecnológicos en la Directiva 83/417/CEE. Por consiguiente, la presente Directiva debe utilizar el término «coadyuvantes tecnológicos» en lugar de «auxiliares tecnológicos».
- (8) Otros términos y referencias utilizados en los anexos de la Directiva 83/417/CEE deben adaptarse para tener en cuenta los utilizados en los Reglamentos (CE) nº 1333/2008 y (CE) nº 1332/2008 del Parlamento Europeo y del Consejo<sup>8</sup>.
- (9) El anexo I de la Directiva 83/417/CEE fija en el 10 % el contenido máximo de humedad de las caseínas alimentarias y en el 2,25 % el contenido máximo de materias grasas de la leche para la caseína ácida alimentaria. Teniendo en cuenta que la norma internacional 290-1995 establecida por el *Codex Alimentarius* fija estos parámetros en un 12 % y un 2 % respectivamente, los correspondientes parámetros deben fijarse en consonancia con la norma internacional a fin de evitar distorsiones en los intercambios comerciales.
- (10) Para adaptar o actualizar rápidamente los elementos técnicos que figuran en los anexos con el fin de tener en cuenta la evolución de las normas internacionales pertinentes o el progreso técnico, debe delegarse en la Comisión la facultad de adoptar actos de conformidad con el artículo 290 del Tratado en relación con las normas aplicables a las caseínas y los caseinatos alimentarios establecidas en los anexos I y II.
- (11) Reviste especial importancia que la Comisión lleve a cabo las consultas oportunas durante la fase preparatoria, en particular con expertos. Al preparar y redactar los actos

---

Reglamento (CE) nº 178/2002 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 28 de enero de 2002, por el que se establecen los principios y los requisitos generales de la legislación alimentaria, se crea la Autoridad Europea de Seguridad Alimentaria y se fijan procedimientos relativos a la seguridad alimentaria (DO L 31 de 1.2.2002, p. 1).

Directiva 2000/13/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 20 de marzo de 2000, relativa a la aproximación de las legislaciones de los Estados miembros en materia de etiquetado, presentación y publicidad de los productos alimenticios (DO L 109 de 6.5.2000, p. 29).

Reglamento (CE) nº 1333/2008 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 16 de diciembre de 2008, sobre aditivos alimentarios (DO L 354 de 31.12.2008, p. 16).

Reglamento (CE) nº 1332/2008 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 16 de diciembre de 2008, sobre enzimas alimentarias y por el que se modifican la Directiva 83/417/CEE del Consejo, el Reglamento (CE) nº 1493/1999 del Consejo, la Directiva 2000/13/CE, la Directiva 2001/112/CE del Consejo y el Reglamento (CE) nº 258/97 (DO L 354 de 31.12.2008, p. 7).

- f) «caseinatos alimentarios»: los caseinatos obtenidos a partir de caseínas alimentarias utilizando agentes neutralizantes de calidad alimentaria enumerados en el anexo II, letra d), y que se ajusten a las normas establecidas en el anexo II.

### *Artículo 3*

Los Estados miembros adoptarán todas las medidas necesarias para que:

- a) los productos definidos en el artículo 2 se comercialicen únicamente si se ajustan a las reglas y normas previstas en la presente Directiva y en sus anexos I y II, y
- b) los productos que no satisfagan las normas fijadas en los anexos I y II no se utilicen para la preparación de productos alimenticios y sean denominados y etiquetados de manera que no induzcan al comprador a error sobre su naturaleza, calidad o utilización.

### *Artículo 4*

Los nombres que figuran en el artículo 2, letras d), e) y f), se reservarán para los productos definidos y se utilizarán comercialmente para designarlos.

### *Artículo 5*

1. Las menciones obligatorias que deberán figurar en los envases, recipientes o etiquetas de los productos definidos en el artículo 2 deberán ser fácilmente visibles, claramente legibles y de caracteres indelebles, y serán las siguientes:
  - a) el nombre reservado a dichos productos de conformidad con el artículo 4, con indicación, en el caso de los caseinatos, del catión o cationes;
  - b) en el caso de los productos comercializados como mezclas:
    - i) la mención «mezcla de ...» seguida de los nombres de los diferentes productos que constituyan la mezcla, en orden ponderal decreciente,
    - ii) la indicación del o de los cationes en el caso de los caseinatos,
    - iii) la proporción de proteínas en el caso de las mezclas que contengan caseinatos;
  - c) la cantidad neta expresada en kilogramos o gramos;
  - d) el nombre o la razón social y la dirección del agente económico con cuyo nombre o razón social se comercialice el alimento o, si dicho agente económico no está establecido en la Unión, el importador al mercado de la Unión;
  - e) el país de origen, cuando se trate de productos importados de terceros países;
  - f) la identificación del lote o la fecha de producción.
2. Los Estados miembros prohibirán la comercialización de los productos definidos en el artículo 2, letras d), e) y f), en su territorio si las menciones contempladas en el apartado 1 no figuran en una lengua fácilmente comprensible para los compradores de los Estados miembros donde se comercializan dichos productos, salvo que dicha información se facilite por otros medios; ello no impedirá que las citadas menciones figuren en varias lenguas.

Cuando los Estados miembros adopten dichas disposiciones, estas harán referencia a la presente Directiva o irán acompañadas de dicha referencia en su publicación oficial. Los Estados miembros establecerán las modalidades de la mencionada referencia.

2. Los Estados miembros comunicarán a la Comisión el texto de las principales disposiciones de Derecho interno que adopten en el ámbito regulado por la presente Directiva.

#### *Artículo 10*

Queda derogada la Directiva 83/417/CEE.

Las referencias a la Directiva derogada se entenderán hechas a la presente Directiva y se leerán con arreglo a la tabla de correspondencias que figura en el anexo III.

#### *Artículo 11*

La presente Directiva entrará en vigor el vigésimo día siguiente al de su publicación en el *Diario Oficial de la Unión Europea*.

#### *Artículo 12*

Los destinatarios de la presente Directiva serán los Estados miembros.

Hecho en Bruselas, el

*Por el Parlamento Europeo*  
*El Presidente*

*Por el Consejo*  
*El Presidente*



COMISIÓN  
EUROPEA

Bruselas, 20.3.2014  
COM(2014) 174 final

ANNEXES 1 to 3

**ANEXOS**

**de la Propuesta de**

**DIRECTIVA DEL PARLAMENTO EUROPEO Y DEL CONSEJO**

**relativa a la aproximación de las legislaciones de los Estados miembros sobre caseínas y caseinatos destinados al consumo humano y por la que se deroga la Directiva 83/417/CEE del Consejo**

**ES**

**ES**

## II. NORMAS APLICABLES A LA CASEÍNA DE CUAJO ALIMENTARIA

### a) Factores esenciales de composición

1.	Contenido máximo de humedad	12 % m/m
2.	Contenido mínimo de proteínas de la leche calculada sobre el extracto seco	84 % en peso
	del cual, contenido mínimo de caseínas	95 % en peso
3.	Contenido máximo de materias grasas de la leche calculado sobre extracto seco en peso	2 %
4.	Contenido mínimo de cenizas [P <sub>2</sub> O <sub>5</sub> incluido]	7,50 % en peso
5.	Contenido máximo de lactosa anhidra	1 % en peso
6.	Contenido máximo de sedimentos (partículas quemadas)	22,5 mg en 25 g

### b) Contaminantes

Contenido máximo de plomo	1 mg/kg
---------------------------	---------

### c) Impurezas

Materias extrañas (partículas de madera, metal, pelos o fragmentos de insectos) nada en 25 g

### d) Coadyuvantes tecnológicos

- cuajo que cumpla los requisitos del Reglamento (CE) n° 1332/2008;
- otras enzimas que coagulen la leche y que cumplan los requisitos del Reglamento (CE) n° 1332/2008.

### e) Características organolépticas

1. *Olor:* ausencia de olores extraños
2. *Aspecto:* color que vaya del blanco al blanco crema; el producto deberá estar exento de grumos que resistan a una presión ligera.

### ANEXO III

#### *Tabla de correspondencias*

Directiva 83/417/CEE del Consejo	Presente Directiva
Artículo 1	Artículos 1 y 2
Artículo 2	Artículo 3
Artículo 3	Artículo 4
Artículo 4, apartado 1	Artículo 5, apartado 1
Artículo 4, apartado 2, párrafo primero	Artículo 5, apartado 2
Artículo 4, apartado 2, párrafo segundo	Artículo 5, apartado 3
Artículo 5	Artículo 2, letras a) y b)
-	Artículo 6, apartado 1
Artículo 6, apartado 1	Artículo 6, apartado 2
Artículo 6, apartado 2	Artículo 6, apartado 3
Artículo 7	-
Artículo 8	-
Artículo 9	-
Artículo 10	-
Artículo 11	-
-	Artículo 7
-	Artículo 8
Artículo 12	Artículo 9
-	Artículo 10
-	Artículo 11
Artículo 13	Artículo 12
Anexo I, sección I	Artículo 2, letras d) y e)
Anexo I, sección II	Anexo I, sección I
Anexo I, sección III	Anexo I, sección II
Anexo II, sección I	Artículo 2, letra f)
Anexo II, sección II	Anexo II
-	Anexo III



## BOLETÍN OFICIAL DO PARLAMENTO DE GALICIA

Edición e subscricións: Servizo de Publicacións do Parlamento de Galicia.  
Hórreo, 63. 15702. Santiago de Compostela. Telf. 981 55 13 00. Fax. 981 55 14 25

Dep. Leg. C-155-1982. ISSN 1133-2727